

фабрика имени Володарского и другие. Учитывая, что из действовавших до войны 70 льнозаводов 58 оказались полностью разрушенными, текстильная отрасль возрождалась практически с нуля. В ее продукции нуждалась действующая армия (шинельное сукно, белье, трикотаж). Поэтому в июне 1944 г. начались восстановительные работы на 20 льнозаводах, в том числе на одном из крупнейших в СССР – Оршанском льнокомбинате. Из других союзных республик в Оршу поступало необходимое технологическое, механическое и энергетическое оборудование. В 1945 г. комбинат приступил к выпуску оборонной продукции, технических и парашютных тканей.

В процессе восстановления пищевой промышленности особое внимание обращалось на мукомольно-крупяную и мясомолочную отрасли, которые снабжали армию продуктами питания. Первостепенное значение имело восстановление хлебозаводов. Отступая, гитлеровцы хотели взорвать крупнейший в республике завод «Автомат», однако не сумели осуществить свои замыслы. Уже через двое суток после освобождения Минска предприятие выпустило первые тонны хлеба. К концу 1945 г. в Беларуси работало лишь 118 пищевых предприятий, валовая продукция которых составляла 16% к довоенному уровню [1, с. 290].

В результате восстановления промышленного производства на момент окончания войны в республике было введено в строй 12 тыс. промышленных объектов, в том числе 8 тыс. предприятий и 4 тыс. артелей и мастерских. Если в 1944 г. промышленность произвела 5% довоенной продукции, то в 1945 – 20%. Однако необходимо подчеркнуть, что процесс возрождения промышленности был достаточно сложным. Остро ощущалась нехватка средств производства и квалифицированной рабочей силы. Ряд введенных в строй предприятий не выполнял установленных заданий ни по объему продукции, ни по ассортименту. Недостаточно эффективно использовалось имеющееся оборудование. Отдельные предприятия мало внимания уделяли даже таким элементарным обязанностям, как создание своего баланса. Ряд машиностроительных заводов не имели четкого профиля работы, хронически нехватало сырья, вспомогательных материалов, электроэнергии. Ощущалась острая нехватка в продуктах питания, одежде, тысячи людей жили в бараках, подвалах, землянках.

Сложным оставалось положение сельского хозяйства. В 1944 г. значительная часть колхозов не имела возможностей для проведения первого весеннего сева. Поэтому в республике существенно сократились посевные площади, почти на 40% по сравнению с довоенными [1, с. 291]. Первые сельскохозяйственные работы в 30 районах Витебской, Могилевской и Полесской областей начались в 1945 г., после того как государство выделило им технику, семена, скот. Благодаря материальной

помощи к моменту завершения войны 95% довоенных колхозов и совхозов были фактически восстановлены, начали работать 3000 МТС. Постепенно увеличивались размеры посевных площадей, хотя еще весной 1945 г. они составляли 73,8% довоенных. Это объясняется тем, что в производственной деятельности участвовало не больше половины довоенного количества колхозников, в основном женщины. В связи с тем, что в колхозах было только треть тракторов от уровня 1941 г., приходилось обрабатывать землю с помощью коров, вскапывать ее вручную. В результате большинство колхозов в 1945 г. получили низкий урожай, а валовый сбор зерновых составил менее половины довоенного. Низкой была оплата труда, слабо развивалось общественное производство.

Начиная с мая 1945 г., дальнейшее восстановление промышленности республики, имело ряд особенностей.

Во-первых, материальная база восстановления промышленности формировалась за счет централизованных денежных ассигнований и поставок, помощи союзных республик, а также реэвакуации оборонных белорусских предприятий и материально-технических ценностей из советского тыла. В течение 1945–1947 гг. Администрация Объединенных Наций по вопросам помощи и восстановления поставила оборудование, продукты питания, лекарство и другие материальные средства на сумму около 61 млн долларов [3, с. 445].

Для восстановления разрушенных предприятий и городов и к другим работам в обязательном порядке привлекались военнопленные немцы. Они участвовали в восстановлении трех станкостроительных заводов в Минске, «Гомсельмаша», жилищного фонда столицы, зданий Академии наук Беларуси, Государственного театра оперы и балета. Так на строительстве автомобильного и тракторного заводов было занято 7500 человек, завода имени Кирова в Минске – 1200, Гомельского завода сельскохозяйственного оборудования – 1000, Добрушской бумажной фабрики – 1100 человек и т. д. [1, с. 281].

Во-вторых, восстановление и развитие промышленных объектов в Белоруссии осуществлялось более высокими темпами, чем в целом по стране.

В-третьих, наряду с развитием промышленности республиканского и местного подчинения в Беларуси развертывалось строительство крупных предприятий общесоюзного значения. Сооружение таких гигантов индустрии, как автомобильный и тракторный заводы, заводов по производству локомотивов, велосипедов и турбин положили начало развитию новых для Беларуси отраслей промышленности.

В-четвертых, необходимо было сбалансировать территориальную структуру промышленного производства республики. С этой целью промышленность западных областей получила приоритетное значение.

В соответствии с постановлением Государственного Комитета Обороны СССР от 26 мая 1945 г. «О мероприятиях по перестройке промышленности в связи с сокращением производства вооружения» многие белорусские предприятия освобождались от производства продукции для нужд фронта и начали выпускать товары народного потребления. Менялись формы и методы руководства отраслью. Возобновлялась деятельность промышленных трестов, главков и союзно-республиканских наркоматов лесной, легкой, пищевой, текстильной, мясомолочной промышленности, промстройматериалов и республиканских наркоматов местной и легкой промышленности. Между различными отраслями промышленности складывались новые пропорции. Заводы и фабрики получили плановые задания по выпуску мирной продукции [1, с. 283].

В Законе о пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства БССР на 1946–1950 гг. (четвертая пятилетка) были сформулированы основные задачи в области промышленности. Планировалось не только восстановить довоенный уровень, но и превзойти его на 16%. Рассчитывалось капитальные вложения в промышленность увеличить более чем в 7 раз по сравнению с капитальными вложениями в строительство и в 3,5 раза – вложениями в сельское хозяйство.

Напряженные задачи были поставлены перед лесозаготовительной, деревообрабатывающей и торфодобывающей отраслями промышленности, производством стройматериалов. Планировался рост производства товаров народного потребления [3, с. 440].

Несмотря на трудности и лишения, жители Беларуси с энтузиазмом выполняли задачи по дальнейшему восстановлению и подъему народного хозяйства. Так, уже в 1946 г. производственный план по валовой продукции промышленности республики был выполнен на 102%, производительность труда за этот период возросла на 15%. Объем промышленной продукции по сравнению с 1945 г. повысился на 50%. Возводились и оснащались новой техникой и оборудованием такие крупнейшие предприятия республики, как автомобильный и тракторный заводы в Минске, Могилевский локомобильный завод, Бобруйский деревообрабатывающий комбинат, Оршанский льнокомбинат, бумажная фабрика в Добруше, швейная фабрика «Знамя индустриализации» и чулочно-трикотажная фабрика «КИМ» в Витебске, первые очереди Минского и Гродненского тонкосуконных комбинатов, ряд предприятий пищевой промышленности и др.

В 1947 г. объем капиталовложений в экономику Беларуси по сравнению с 1945 г. увеличился в 1,7 раза. В строй вступило свыше 90 крупных промышленных предприятий, в том числе Могилевский металлкомбинат, Минский инструментальный завод имени Чкалова, обувная фабрика имени Калинина в Минске, частично вступил в строй

Витебский коврово-плюшевый комбинат и др. Свою первую продукцию выпустили автомобильный и велосипедный заводы, гомельский завод «Двигатель революции» [1, с. 287].

В 1946–1947 гг. восстанавливаются директорские фонды в промышленности. В фонд директора отчислялись 2–4% от плановой прибыли и экономии от снижения себестоимости продукции, и 25–50% – от сверхплановой прибыли и экономии. Примерно половина директорского фонда направлялась на нужды производства, оставшаяся часть шла на улучшение культурно-бытовых условий рабочих и премирование. Восстановление фондов директоров предприятий увеличило возможность хозяйственного маневра для руководителей производства, повысило их оперативную самостоятельность.

Как уже отмечалось, плановые задания четвертой пятилетки предполагали не только восстановление довоенного уровня народного хозяйства, но и новый существенный рост. Восстановление экономики предполагалось осуществить в «кратчайший срок», что одновременно означало «любой ценой», т. е. ценой величайшего напряжения сил народа. Это было воспринято как должное, поскольку ликвидация последствий войны жизненно касалась непосредственно каждого. Кроме того, победа, одержанная над сильным и опасным врагом, питала уверенность народа в будущем, предопределила его стремление к сознательному труду, готовность преодолеть все препятствия вызвала небывалый энтузиазм.

В республике возникли новые отрасли промышленности: производство автомобилей, тракторов, локомотивов, дорожных и швейных машин, велосипедов. Вместе с тем первостепенное развитие отраслей тяжелой промышленности создало известную диспропорцию в структуре народного хозяйства. Более того, «сверхиндустриализация» не была подкреплена наличием соответствующих народных ресурсов, а большая часть сырья завозилась с металлургических заводов Украины и России. Восстановление предприятий шло в основном за счет отраслей легкой промышленности и сельского хозяйства. Недостаточный рост производства продуктов и товаров народного потребления серьезно сказывался на общем благосостоянии трудящихся. Несбалансированность народнохозяйственных планов, неумение командно-административной системы эффективно распределить ресурсы заметно тормозили развитие промышленности и в целом экономики Беларуси.

**Заключение.** Таким образом, уже к началу 50-х годов прошлого века вся отечественная промышленность достигла довоенного уровня за одну пятилетку.

Знание исторической правды об экономическом возрождении Беларуси в первые послевоенные годы, всесторонний анализ успехов и причин неудач очень важны в наше время. Изучение опыта социально-экономического развития в сложных условиях способствует накоплению экономических знаний и пониманию роли человеческого фактора в тяжелый исторический период. К сожалению, очернители разных мастей до сих пор преднамеренно принижают роль трудового подвига нашего народа в победоносном завершении Великой Отечественной войны. Но ведь историческая правда не имеет двойных толкований – она либо есть, либо нет. На ней и на беспримерном трудовом подвиге белорусского народа базируется экономическое развитие и безопасность современной Беларуси.

*Список литературы*

- 1 Экономическая история Беларуси: учеб. пособие / В.И. Голубович, Г.И. Ермашкевич, Г.П. Луцкич [и др.]; под ред. профессора В.И. Голубовича. – Минск: Экоперспектива, 2001. – 400 с.
- 2 История Беларуси: учебник: в 2 ч., / Е.К. Новик, Г.С. Марцуль, Э.А. Забродский [и др.]; под ред. Е.Н. Новика, Г.С. Марцуля. – Минск: Высшая школа, 2003. – Ч. 2. Февраль 1917 г. – 2002 . – 472 с.
- 3 Новик, Е.К. История Беларуси. С древнейших времен до 2012 г.: учеб. пособие / Е.К. Новик, И.Л. Качалов, Н.Е. Новик; под. ред. Е.К. Новика. – Минск: Высшэйшая школа, 2012. – 512 с.

РЕЗЮМЕ

Прищепа Леонид Иосифович,  
Частный институт управления и предпринимательства, г. Минск

**Экономическое возрождение Беларуси  
после ее освобождения от немецко-фашистских захватчиков**

Изучение и использование опыта экономического развития Беларуси в сложных исторических условиях способствуют пониманию решающей роли человеческого фактора. Анализ успехов в первые послевоенные годы и причин возникших проблем очень важны для принятия решений по укреплению экономической безопасности белорусского государства.

SUMMARY

Leanid Pryshepa,  
Private Institute of Management and Business, Minsk

**Economic Revival of Belarus after Its Liberation from Fascist Invaders**

Studying and using the experience of the economic development of Belarus in harsh historical conditions help to understand the decisive role of the human factor in the post-war revival of the country. The analysis of the success achieved during the first post-war years and the reasons for the problems arisen is important for making decisions aimed at strengthening the economic security of the Belarusian state.

*Статья поступила в редколлегию 10.02.2014*

УДК 339.14 (476)

**Ролева Т.Г.**, магистр экономических наук,  
Частный институт управления и предпринимательства

## **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА ЛОГИСТИЧЕСКИХ УСЛУГ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Аннотация.** В статье анализируется состояние рынка логистических услуг Республики Беларусь на современном этапе. Выявляются проблемы, препятствующие его развитию, и пути их преодоления.

**Ключевые слова:** *Торговля, логистика, транспортно-логистические услуги, логистический центр, индекс эффективности логистики.*

**Введение.** Развитие оптовой и розничной торговли за последнее десятилетие сопровождается динамичным ростом спроса на логистические услуги. Производители товаров и их дистрибьюторы в поисках рынков сбыта устремляются в другие регионы, создавая дилерскую сеть и увеличивая количество филиалов. Экспансия больших компаний диктует потребность в сотрудниках-логистах, владеющих знаниями и навыками в соответствии со спецификой региона.

По данным Европейской логистической ассоциации использование логистических разработок сокращает время производства товаров на 25%, снижает издержки производства до 30%, сокращает объемы материальных запасов от 30% до 70% [2].

На рынке транспортно-логистических услуг в Республике Беларусь работает более 1000 организаций и индивидуальных предпринимателей, которые кроме грузоперевозок в международном сообщении предоставляют услуги по сопровождению груза, оформлению таможенных, товарно-транспортных и других документов. Эти организации в настоящее время не решают глобальные задачи по оптимизации грузовых потоков [2].

В статье содержится краткий аналитический обзор ситуации на рынке логистических услуг Республики Беларусь. Исследование выполнено на основе публикаций отечественных и зарубежных авторов, статистических данных и материалов электронных источников информации.

**Основная часть.** С целью создания логистической системы в нашей стране в 2008 г. была утверждена Программа развития логистической системы Республики Беларусь до 2015 г. Одним из направлений этой программы является создание крупных логистических комплексов

по всей стране. Согласно разработанному документу на территории республики к 2015 г. должны начать свою работу 50 логистических центров. С учетом изменений и дополнений, внесенных в программу Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 сентября 2011 г. № 1179, количество участков для строительства и размещения логистических центров сокращено до 39 (исключены не востребованные участки). За РУП «Белтаможсервис» в рамках программы закреплено 7 объектов.

В реализацию данных проектов по состоянию на 1 октября 2013 г. вовлечено 2,3 трлн руб. инвестиций [5]. Первый логистический центр в республике появился пять лет назад. На начало 2014 г. введены в эксплуатацию и осуществляют деятельность 13 логистических центров: «Брест-Белтаможсервис», «Минск-Белтаможсервис», «Минск-Белтаможсервис-2», «Гомель-Белтаможсервис», СООО «Брествнештранс», ИП «БЛГ-Логистик», ООО «Двадцать четыре», ОАО «Белмагистральавтотранс», ОАО «Озерцо-Логистик», СООО «БелВингесЛогистик», ТЧУП «ШАТЕ-М Плюс», РУП «Минск-Кристалл», ООО «ИнтерСтройПортал Плюс».

По 8 участкам Программой развития системы предусмотрено ведение поиска инвесторов: в Гомельской области – 3, в Гродненской – 3, в Могилевской области – 2 участка [8].

Наиболее интенсивно создание логистических центров осуществляется в Минской области, что обусловлено удобным расположением в центре республики, недалеко от г. Минска, пересечением двух международных транспортных коридоров, а также потому, что в этом регионе сосредоточено большое количество производителей продукции и ее потребителей (см. рисунок). На 8 из 14 определенных Программой участков Минской области уже работают логистические центры, на оставшихся 6 участках реализуются инвестиционные проекты по их строительству.

Помимо объектов, включенных в программу, дополнительно проводится работа по созданию десяти логистических центров. Кроме того, государственной программой развития железнодорожного транспорта Беларуси на 2011–2015 гг. предусмотрена модернизация грузовых терминалов с созданием на их базе транспортно-логистических центров.

Совокупный объем переработанных грузов в существующих центрах в 2012 г. достиг более 160 тыс. т, что в денежном выражении составило более 2,2 трлн руб., а финансовые вложения в 2012 г. в логистическую инфраструктуру, составили более 21 млрд рублей. Введенные в эксплуатацию логистические центры заполняются продукцией, при этом набор предоставляемых услуг с каждым годом растет. Оценочно, до 2015 г. объем инвестиций в строительство и развитие логистических центров составит более 900 млн. долл. США, из них 132 млн долл. США на развитие транспортно-логистической инфраструктуры. Общий складской объем таких центров составит более 735 тыс. кв. м. [8].



**Рисунок – Схема размещения логистических центров в Республике Беларусь**

Источник: [3]

За 2012 г. объем услуг логистических центров вырос на 66%. Число складов, открытых площадок, контейнерных терминалов возросло до 138 единиц. Объем транспортно-логистических и экспедиционных услуг возрос более чем в 2,2 раза и составил 2,8 трлн рублей [7]. Логистическая отрасль дает 180 млрд руб. дохода в бюджет в год, 66% из которого составляет валютная выручка.

В Беларуси также принимаются меры по формированию благоприятных условий для оказания логистических услуг. В немалой степени этому способствовал Указ Президента от 11 августа 2011 г. № 358 «О стимулировании реализации товаров».

Государственным таможенным комитетом приняты единые требования для открытия в логистических центрах пунктов таможенного оформления, проведена оптимизация временной регламентации сроков проведения таможенных операций.

В Беларуси таможенное декларирование товаров осуществляется в основном с применением информационных технологий путем использования электронных копий таможенных деклараций. Это позволило сократить время оформления экспортной декларации с 1 часа до 6 минут, а импортной – с 8 часов до 1 часа.



Стоимость услуг РУП «Белтаможсервис» по обработке и оформлению грузов составляет не более 95 евро. В то же время, по имеющейся информации, стоимость аналогичных услуг в России составляет 770 евро, а в Казахстане – 435 евро [5]. В Минске и регионе на 1000 жителей приходится всего 39 кв. м. площадей класса «А», в то же время в Вильнюсе – 130 кв. м., Варшаве – около 300 кв. м., а в Германии – более 800 кв. м.

Всемирный банк ежегодно, начиная с 2007 г., рассчитывает индекс эффективности логистики LPI (LogisticsPerformanceIndex). В соответствии с данным индексом наиболее развитыми логистическими системами обладают Сингапур, Германия, Нидерланды, Япония, Великобритания, Гонконг (Китай), Швеция, Бельгия, Финляндия, Дания и США [10].

Среди стран СНГ и Балтии по индексу эффективности логистики лидирует Литва (58 место), затем следуют Эстония (65), Украина (66), Латвия (76).

В первом рейтинге LPI в 2007 г. среди 150 стран Республика Беларусь заняла 74 позицию, опередив Россию (99 место) и Казахстан (133-е место). В силу недостаточного количества ответов, наша страна не была включена в рейтинг LPI в 2010 г. В 2012 г. Беларусь заняла 91 место, Казахстан – 86-е, а Россия – 95-е (см. таблицу) [10]. Правительством реализуются дополнительные меры по упрощению для логистических центров документооборота и административных процедур, в том числе в рамках повышения позиции Беларуси в рейтинге Всемирного банка по индексу эффективности логистики.

За счет логистики в странах-членах Таможенного союза формируется 10–12% ВВП (транспортный сектор – 7–8% ВВП). В государствах ЕС данный показатель составляет 20–25%.

Таблица – Страны СНГ и Балтии по индексу эффективности логистики

| Страна    | Интегральный показатель (место страны) |            |           |
|-----------|--|------------|-----------|
|           | 2007 г.                                | 2010 г.    | 2012 г.   |
| Литва     | 2,78 (58)                              | 3,13 (46)  | 2,96 (58) |
| Эстония   | 2,95 (47)                              | 3,16 (43)  | 2,86 (65) |
| Украина   | 2,55 (73)                              | 2,57 (102) | 2,85 (66) |
| Латвия    | 3,02 (42)                              | 3,25 (37)  | 2,78 (76) |
| Казахстан | 2,12 (133)                             | 2,83 (62)  | 2,69 (86) |
| Беларусь  | 2,53 (74)                              | –          | 2,61 (91) |
| Россия    | 2,37 (99)                              | 2,61 (94)  | 2,58 (95) |

Источник: [10]

Доля логистических издержек в конечной стоимости продукции в странах Таможенного союза составляет в среднем 20–25%, а в некоторых случаях достигает 35% [10]. При этом среднемировой показатель находится на уровне 11%, в Китае – 18,1%, в Бразилии и Индии – в пределах 11–13%, в США – 8,5%, в Италии – 9,4%, в Японии и Германии – 8,7 и 8,3% соответственно.

Теоретически переработка экспортно-импортных грузов, а также транзитного грузопотока созданными логистическими центрами позволяет значительно снизить логистические издержки в конечной цене товара [3].

Следовательно, возможен дальнейший рост рынка логистических услуг. В первую очередь, за счет внутренней логистики – обеспечения собственных торговых сетей. Когда крупные компании приходят на рынок, они сразу же ищут оператора, который смог бы предоставлять им подобные услуги. Значит, вокруг всех больших городов должны появиться логистические центры, куда свозятся все товары, которые потом распределяются по торговым сетям – так называемые кросс-докинг-терминалы. В России, Литве и Украине транспортно-логистические центры есть уже почти возле каждого более-менее крупного населенного пункта [9].

По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь за 2012 г. выручка логистических центров составила 2243,4 млрд руб., что на 224,4% больше чем в 2011 г. При этом чистая прибыль увеличилась в 2012 г. всего на 108,4% по сравнению с 2011 г., а рентабельность реализованной продукции, товаров, работ, услуг при этом снизилась с 39,4% до 21,1% [3].

Следовательно, средняя рентабельность логистического центра в Беларуси – чуть больше 20%. Так, рентабельность транспортно-логистического центра «Минск-Белтаможсервис», который обрабатывает значительную часть грузопотоков, находится на уровне 26%. Выручка еще одного из крупнейших транспортно-логистического центров – «Брест-Белтаможсервис» в 2012 г. составила 16,6 млрд руб., прибыль – 5,5 млрд руб., рентабельность – 66,7 %.

Сейчас у белорусских логистических центров преобладают четыре основных типа заказчиков – компании из России, Китая, ЕС и Беларуси. При этом отечественных предприятий-экспортеров, которые заинтересованы в услугах логистических центров, не так уж много. Это подтверждается результатами проведенного летом 2013 г. исследования в сфере развития логистики в Беларуси [4].

В опросе приняли участие более 100 предприятий Беларуси. По результатам исследования был четко выявлен ряд проблемных тенденций, свойственных разным компаниям вне зависимости от их вида деятельности и размера. Например:

- на многих белорусских предприятиях отсутствуют выделенные логистические подразделения (40% участников опроса);
- руководители предприятий ощущают дефицит квалифицированных специалистов в области логистики (37%);
- увеличение затрат на логистику в 2013 г. отмечают 33% участников;
- 30% респондентов не считают логистические затраты. При этом более 60% решают задачу по оптимизации затрат на логистику.

Таким образом, несмотря на то, что в Беларуси реализуется программа по развитию логистики и ведется активное строительство логистических центров, большинство предприятий не планирует пользоваться услугами логистических операторов. По итогам опроса только 6% участников передали логистику в аутсорсинг.

Потенциал транспортной логистики в Республике Беларусь используется недостаточно. Это происходит из-за специфичности развития самих логистических систем, обусловленных следующим рядом причин:

- недостаточно прочные связи между производителями, поставщиками и потребителями, которые должны быть объединены в одну систему;
- создание логистических систем требует капитальных вложений и подчас достаточно значительных;
- темпы развития производственной, технической и технологической базы логистики в разных отраслях экономики в последние годы очень высоки и требуют практически постоянного внесения улучшений или внедрения новых продуктов, что требует значительных единовременных затрат;
- постоянное совершенствование технологий предполагает интенсивную подготовку кадров по специальности «логистика», переподготовку и повышение квалификации в этой области персонала среднего и высшего менеджмента [1].

Таким образом, в целях повышения эффективности функционирования национальной логистической системы Беларуси необходимо решить ряд важных задач:

- создать единую транспортно-логистическую систему, включающую структуры как государственной, так и частной форм собственности;
- обеспечить государственную поддержку притока иностранных инвестиций в этот сектор услуг, в частности, через строительство логистических центров;
- значительно расширить комплекс транспортно-логистических услуг (включая планирование, контроль, менеджмент и доставку) при активном использовании аутсорсинга логистических услуг на международном рынке;

- открыть за рубежом многофункциональные логистические центры, предназначенные для управления продвижением товаров, в том числе белорусского производства, их реализации в стране назначения;
- повысить стандарты качества дорожного покрытия, что является важным элементом в достижении высокой конкурентоспособности на рынке международных перевозок;
- усовершенствовать дорожную инфраструктуру, которая будет способствовать повышению привлекательности транспортировки грузов по территории республики;
- улучшить качество железнодорожного полотна для достижения более высокой скорости транспортировки грузов;
- усовершенствовать правовую базу, понятный аппарат, уменьшить количество законодательных актов, упростив поиск информации;
- сформировать систему подготовки высококвалифицированных специалистов в сфере логистических технологий и транспортных услуг в рамках подготовки менеджеров по специальности «Логистика» в ведущих вузах Беларуси [6].

**Заключение.** Итак, статистика говорит о том, что в республике идет наращивание использования логистических услуг, хотя есть проблема непонимания руководителей многих промышленных предприятий в их необходимости. Многие считают, что это дополнительные услуги, без которых можно обойтись. Между тем мировая практика показывает, что применение услуг логистов позволяет снизить издержки предприятий на 10–20%.

Логистика должна стать для республики одним из приоритетных направлений. Благодаря развитию логистики Беларусь может получить к 2015 г. не менее 20% ВВП (в других странах этот показатель уже сегодня находится на уровне 20–30%).

#### *Список литературы*

- 1 Программа развития логистической системы Республики Беларусь на период до 2015 года / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.by/>. – Дата доступа: 10.01.2014.
- 2 Довнар, В.И. О путях развития отечественной логистики / В.И. Довнар // Экономика и управление. – 2013. – № 3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.bit-union.by/>. – Дата доступа: 31.01.2014.
- 3 Курочкин, Д. Проблемы развития логистических центров в Республике Беларусь / Д. Курочкин [Электронный ресурс]. – Режим доступа: // <http://logisticsjournal.by/>. – Дата доступа: 20.01.2014.
- 4 Логистика в Беларуси: современная ситуация, прогноз на будущее, ключевые задачи и приоритеты компаний [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://management.bel.biz/>. – Дата доступа: 31.01.2014.

5 Лукашенко ознакомится с развитием транспортно-логистической системы Беларуси // Белорусский портал TUT.BY [Электронный ресурс]. – Минск, 2010. – Режим доступа: <http://news.tut.by/>. – Дата доступа: 05.01.2014.

6 Климович, Л. Международный рынок транспортно-логистических услуг и перспективы белорусской логистики / Л. Климович, Е. Шека // Журнал международного права и международных отношений. – 2012. – № 1.

7 Минтранс: у Беларуси есть все предпосылки войти в число 50 ведущих стран по эффективности логистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://naviny.by/>. – Дата доступа: 29.01.2014.

8 Направления развития и состояние логистической системы Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dompressy.by/>. – Дата доступа: 21.01.2014.

9 Развитие логистической отрасли в Беларуси набирает обороты // Интернет-портал OPEN.BY [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://news.open.by/>. – Дата доступа: 17.01.2014.

10 Эффективность логистики по методологии Всемирного банка // Ассоциация международных экспедиторов и логистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.baif.by/>. – Дата доступа: 17.01.2014.

#### РЕЗЮМЕ

Ролева Татьяна Геннадьевна,  
Частный институт управления и предпринимательства, г. Минск

#### **Проблемы и перспективы развития рынка логистических услуг Республики Беларусь**

Эволюция логистических систем за рубежом доказывает, что они становятся одним из важнейших стратегических инструментов в конкурентной борьбе не только для отдельных организаций, но и страны в целом. В силу объективных причин исторического, политического, экономического характера в Республике Беларусь имеет место определенное технологическое отставание в области логистики. В статье определены проблемы развития рынка логистических услуг Республики Беларусь и выявлены направления его дальнейшего развития.

#### SUMMARY

Tatiana Roleva,  
Private Institute of Management and Business, Minsk

#### **Problems and perspectives of development of logistics service market in Belarus**

As international experience shows, the most important factor of economic growth is the formation of a logistic system covering various activities in the country. The evolution of logistic systems abroad proves that they have become one of the most important strategic tools of competitiveness not only for individual organizations but also for the whole country. The situation in Belarus is somewhat different. For historical, political and economic reasons there is some technological backwardness in the field of logistics. The article defines the problems of the development of the Belarusian logistic services and areas for its further development.

*Статья поступила в редколлегию 07.02.2014*

УДК 336.763.2:330322

**Шабуневич С.Б.**, магистр экономических наук,  
Частный институт управления и предпринимательства

## КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ПРОВЕДЕНИЯ IPO БЕЛОРУССКИХ ЭМИТЕНТОВ

**Аннотация.** В статье рассмотрены современные подходы к пониманию механизма первичного публичного размещения акций, проведен анализ различных трактовок аббревиатуры IPO, изучен российский концептуальный опыт и разработано определение IPO в соответствии с нормативно-правовой базой Республики Беларусь.

**Ключевые слова:** *первичное публичное предложение акций, публичное размещение акций, открытая подписка, открытая продажа акций, биржа, эмитент, листинг, инвестиции.*

**Введение.** В соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. предполагается увеличение инвестиций в основной капитал за пятилетие в 1,9–1,97 раза, основная часть которых будет направлена на создание и модернизацию более одного миллиона рабочих мест [4].

Для достижения заявленной цели необходима успешная реализация инвестиционного потенциала страны, в результате чего будет обеспечен устойчивый экономический рост и сформирована база для долгосрочного сбалансированного развития всех отраслей экономики.

Таким образом, на первый план сегодня выходит проблема привлечения инвестиционных ресурсов, которая требует от белорусских компаний нового подхода в выборе инструментов финансирования основного капитала.

Initial Public Offering (далее по тексту – IPO), т. е. первичное публичное размещение акций – эффективный механизм привлечения значительного объема финансовых ресурсов посредством первого выхода эмитента на открытый рынок и размещения акций среди широкого круга инвесторов.

На площадке Белорусской валютно-фондовой биржи было проведено два размещения, которые можно рассматривать как опыт для будущих IPO белорусских компаний. Первое IPO прошло летом 2011 г., когда зарубежным инвесторам было предложено приобрести 125,5 тыс. акций ОАО «Борисовский завод медицинских препаратов», что составляло 15% от уставного фонда. Незначительный пакет дополнительной эмиссии акций, выставленный на продажу, и короткий срок размещения поспособствовали тому, что IPO не увенчалось успехом, поскольку

было продано только 223 акции. Успешным оказалось размещение акций ОАО «Минский завод игристых вин», проходившее в мае–июне 2012 г. Объем дополнительной эмиссии к размещению включал 240 тыс. акций, что составило 24,99% от уставного фонда. В ходе проведения IPO было продано 68,63% от общего объема дополнительной эмиссии. Оставшаяся часть была реализована в ходе доразмещения (Follow-on) в апреле 2013 г. [10].

Однако необходимо отметить, что в белорусском правовом поле понятие IPO отсутствует, а в современной финансовой практике существуют различные подходы к толкованию данного механизма привлечения капитала. Таким образом, может формироваться определенная методологическая проблема в процессе подготовки и проведении IPO белорусскими эмитентами.

**Основная часть.** Понятие IPO (Initial Public Offering) заимствовано из практики западного инвестиционного бизнеса и дословно переводится как «первичное публичное предложение». В расшифровке аббревиатуры отсутствует ссылка на вид предлагаемых ценных бумаг, но термин применяется по отношению к акциям.

В настоящее время среди теоретиков IPO существует несколько подходов к его определению, что может привести к некоторым проблемам реализации данного механизма на практике.

В европейском подходе к толкованию приоритетным является «публичность» как особенность формы предложения акций потенциальным инвесторам. Так, Лондонская фондовая биржа под IPO понимает все случаи размещения акций компаниями, которые впервые публично предложили свои акции на ее торгах [11]. При этом во внимание не принимаются уже существующие факты прохождения листинга и размещения на других фондовых биржах.

Более широкое распространение получило изначальное американское толкование термина, где акцент ставится на то, что предложение акций неограниченному кругу инвесторов происходит впервые. Американские ученые Джей Риттер и Иво Велш дают следующее определение IPO: первичное публичное предложение (IPO) – способ привлечения инвестиций посредством продажи ценных бумаг на открытом биржевом рынке в ожидании роста ликвидности, предпринимаемый впервые [9]. Такого же мнения придерживается Росс Геддес, который определяет IPO как первую публичную продажу акций компании и листинг на фондовой бирже [5].

Таким образом, в рамках американского подхода к пониманию проблемы выделяют:

– Primary Public Offering (PPO) – первичное публичное предложение акций. К размещению предлагается дополнительный (новый)

выпуск акций с целью увеличения собственного капитала компании. Выпуск ценных бумаг проходит одновременно с процессом размещения и весь привлеченный капитал поступает на баланс компании. Этот вариант является «классической» моделью IPO.

– Secondary Public Offering (SPO) – вторичное публичное предложение акций. К размещению предлагаются бумаги основного выпуска, принадлежащие акционерам, которые собираются выйти из участия в капитале компании.

В условиях данного понимания, оптимальное структурирование IPO может осуществляться как с позиции инвестора, так и с позиции эмитента. С точки зрения инвестора, оптимальная структура должна включать преимущественно акции дополнительного выпуска, что позволяет инвестировать средства непосредственно в капитал компании (PPO). С точки зрения эмитента, монетизирующего долю в капитале компании, наиболее предпочтительна структура с акциями основного выпуска (SPO). Когда же целью эмитента является привлечение инвестиционных ресурсов, то оптимальна структура с акциями дополнительного выпуска (PPO).

Существуют варианты и более сложной архитектуры выхода на рынок, когда часть акций дополнительного выпуска выкупается существующими акционерами в рамках размещения, то есть не включается в расчет объема размещения, или когда весь объем размещения состоит из акций, принадлежащих акционерам, которые впоследствии выкупают акции дополнительного выпуска по подписке в свою пользу.

Следует отличать IPO от PO (Public Offering), публичного предложения акций компании на продажу широкому кругу лиц. При этом подразумевается, что компания уже проводила IPO или её акции уже обращаются на бирже. В процессе проведения публичного предложения акций (PO) инвесторам могут быть предложены акции дополнительного или основного выпусков в качестве доразмещения (Follow-on). Отличительные черты различных типов публичного предложения акций на открытом рынке представлены в таблице.

Таблица – Сравнительная характеристика различных типов публичного предложения акций на бирже

| Процедура      | Очередность предложения на бирже | Размещаемый выпуск          | Аккумулятор финансовых ресурсов |
|----------------|----------------------------------|-----------------------------|---------------------------------|
| PPO            | первое                           | дополнительный              | компания-эмитент                |
| SPO            | первое                           | основной                    | акционеры                       |
| PO (follow-on) | не первое                        | основной или дополнительный | компания-эмитент, акционеры     |

Источник: собственная разработка.



В российской литературе устоявшимся переводом термина является «первичное публичное размещение», причем законодательство объединяет первичные публичные размещения и вторичные публичные размещения в категорию - публичное размещение ценных бумаг. Так, в федеральном законе «О рынке ценных бумаг» определены следующие понятия:

– размещение эмиссионных ценных бумаг – отчуждение эмиссионных ценных бумаг эмитентом первым владельцам путем заключения гражданско-правовых сделок;

– публичное размещение ценных бумаг – размещение ценных бумаг путем открытой подписки, в том числе размещение ценных бумаг на торгах фондовых бирж и/или иных организаторов торговли на рынке ценных бумаг [2].

Однако П.Г. Гулькин, известный российский специалист по венчурному инвестированию, трактует его именно как «первичное публичное предложение» и дает следующее определение: первичное публичное предложение акций (IPO) – это процесс размещения обыкновенных или привилегированных акций на открытом биржевом рынке, впервые предпринимаемый компанией, с целью привлечения дополнительных инвестиций в акционерный капитал компании [6].

Другого мнения придерживается А.В. Лукашов, один из видных экспертов в области корпоративных финансов. Он считает, что термин IPO следует понимать именно как «первичное публичное размещение» акций, которое одновременно и канал для получения молодыми компаниями нового капитала, и способ для первоначальных инвесторов выйти из участия в капитале и реализовать прибыли на свои инвестиции [7].

Я.М.Миркин, один из разработчиков концепции российского фондового рынка, определяет IPO как эффективный механизм привлечения финансирования на основе первого выхода компании на открытый рынок и размещения акций среди первичных инвесторов [8].

Понятие «первичное публичное размещение» в белорусском законодательстве отсутствует, однако в Инструкции о порядке выпуска и государственной регистрации ценных бумаг дано следующее определение:

– размещение ценных бумаг – совершение гражданско-правовых сделок, направленных на возникновение права собственности на ценные бумаги у их первого владельца в порядке и на условиях, установленных решением о выпуске ценных бумаг [3].

В соответствии со ст. 76 Закона о хозяйственных обществах дополнительный выпуск акций может размещаться в открытом акционерном обществе – среди неограниченного круга лиц путем проведения открытой подписки на акции либо открытой продажи акций [1].

В то же время в Инструкции раскрывается содержание таких форм размещения акций как открытая подписка и продажа:

– открытая подписка – размещение акций дополнительного выпуска среди неограниченного круга лиц путем проведения подписки на внебиржевом рынке;

– открытая продажа акций – размещение акций дополнительного выпуска среди неограниченного круга лиц путем заключения договоров купли-продажи на биржевом рынке [3].

Таким образом, проводя параллель между иностранным толкованием IPO и белорусским законодательством, можно дать следующее определение: ***IPO – это совершение гражданско-правовых сделок, направленных на возникновение права собственности у первого владельца на дополнительно выпущенные акции, размещаемые путем заключения договоров купли-продажи на биржевом рынке среди неограниченного круга лиц.***

**Заключение.** Скромные результаты дебютных IPO белорусских эмитентов на внутреннем рынке не уменьшают перспективности данного направления привлечения капитала на гораздо более ликвидных, внешних рынках. Даже при относительно недорогом размещении внутри страны, крупные эмитенты не смогут полностью удовлетворить свои инвестиционные потребности. Размещение на зарубежных фондовых биржах в состоянии обеспечить максимальный доход для белорусского эмитента в условиях крупных издержек, связанных с организацией процесса размещения акций. Наибольшей привлекательностью для зарубежных инвесторов в процессе IPO будут обладать белорусские эмитенты, относящиеся к нефтеперерабатывающей отрасли, машиностроению, финансовому сектору и телекоммуникациям.

В настоящий момент отсутствие в Республике Беларусь нормативно-правовой базы, определяющей порядок организации и проведения IPO, является серьезным препятствием для выхода белорусских эмитентов на внешние рынки капитала. Таким образом, первостепенное значение имеет определение концептуальных основ первичного публичного размещения акций на законодательном уровне.

#### *Список литературы*

1 О хозяйственных обществах: Закон Респ. Беларусь от 09.12.1992 г. № 2020-ХП // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

2 О рынке ценных бумаг: Федеральный закон от 22.04.1996 г. № 39-ФЗ // Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – Дата доступа: 21.01.2014.

3 Инструкция о порядке выпуска и государственной регистрации ценных бумаг: утв. постановлением Комитета по ценным бумагам при Совете Министров Республики Беларусь 11.04.2006 г., № 09/П.

4 Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы: утв. Указом Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 г. № 136 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 02.03.2013.

5 Геддес, Р. IPO и последующие размещения акций / Р. Геддес. – М.: Олимп-Бизнес, 2007. – 352 с.

6 Гулькин, П.Г. IPO. Начало работы: практическое пособие по первоначальному публичному предложению акций (IPO) / П.Г. Гулькин. – СПб.: Альпари, 2002.

7 Лукашов, А. IPO от I до O: пособие для финансовых директоров и инвестиционных аналитиков / А. Лукашов. – М.: Альпина Бизнес Букс, 2008.

8 Миркин, Я.М. Методические рекомендации для эмитентов по подготовке и реализации IPO / Я.М. Миркин. – М.: Еврофинансы, 2006.

9 Welch, I. A review of IPO activity, pricing and allocations / I. Welch, J. Ritter // Yale ICF Working Paper. – № 02 – 11. – February 8, 2002.

10 IPO в Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ipo.of.by>. – Дата доступа: 13.01.2014.

11 London Stock Exchange Annual report 2008 [Электронный ресурс] / – Режим доступа: <http://www.londonstockexchange.com>. – Дата доступа: 13.05.2013.

#### РЕЗЮМЕ

Шабуневич Сергей Брониславович,  
Частный институт управления и предпринимательства, г. Минск

#### **Концептуальные основы проведения IPO белорусских эмитентов**

В условиях современной экономики решение проблемы привлечения инвестиционных ресурсов определяет будущее развитие предприятия и требует от белорусских компаний нового подхода в выборе инструментов финансирования.

В статье рассмотрены концептуальные основы механизма первичного публичного размещения акций и разработано определение IPO в соответствии с нормативно-правовой базой Республики Беларусь.

#### SUMMARY

Sergey Shabunovich,  
Private Institute of Management and Business, Minsk

#### **Conceptual groundwork for IPO by Belarusian issuers**

In terms of modern economy, a company's ability to raise funds on capital markets determines the possibility of company development in the future and requires Belarusian companies to apply a new approach while choosing financial devices.

This article lays the conceptual groundwork for mechanisms of initial public stock floatation as well as provides the definition of IPO in accordance with the current Belarusian legislation.

*Статья поступила в редколлегию 07.02.2014*

УДК 336.711:303.024.3

**Шишко В.Р.**, кандидат экономических наук, доцент,  
Частный институт управление и предпринимательства

## ИНДЕКСНАЯ ОЦЕНКА НЕЗАВИСИМОСТИ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА

**Аннотация.** На основе опыта оценки независимости центральных банков зарубежных стран и анализа действующих в Республике Беларусь нормативно-правовых документов исследована возможность применения одного из распространенных правовых индексов независимости для оценки политической, экономической и общей независимости Национального банка Республики Беларусь.

**Ключевые слова:** *центральный банк, независимость центрального банка, индекс независимости, критерий независимости.*

**Введение.** Понятие независимости центрального банка (ЦБ) и взаимосвязь уровня независимости с макроэкономическими показателями страны достаточно подробно изучены в научной экономической литературе последнего десятилетия XX и начала XXI вв. В рамках экономической теории разработаны концептуальные модели денежно-кредитной политики и роли центрального банка в ее формировании и осуществлении [1].

В условиях затянувшегося мирового экономического кризиса актуальным для экономической науки становится вопрос влияния уровня независимости ЦБ на его роль в преодолении кризисных явлений.

Экономисты, которые изучали независимость центральных банков, ввели понятие *политической независимости* банка, под которой понимается, прежде всего, независимая от правительства процедура назначения руководства центрального банка и разработка денежно-кредитной политики. В свою очередь, *экономическая независимость* определяется отсутствием или наличием возможности кредитования центральным банком правительства и вовлеченностью в надзор за банковским сектором.

Основным способом описания уровня независимости ЦБ являются так называемые *индексы независимости*, которые позволяют сравнивать органы денежно-кредитного регулирования различных стран по степени независимости. Первые из предложенных индексов давали оценку независимости руководства центрального банка от правительства и получили название *правовых* (юридических). Их оценка проводится на основе анализа законодательства о центральном банке. Принято считать, что эти индексы отражают формальную *теоретическую* независимость центрального банка.

Более сложные индексы разработаны для оценки *практической* независимости ЦБ. Они отражают не только правовые характеристики банка, но и механизм его функционирования, личностные взаимоотношения при реализации предписанных банку функций.

Несмотря на научные результаты, методические разработки и практический зарубежный опыт применения индексов независимости, эта область исследования остается вне интересов белорусских экономистов. А оценки независимости Национального банка Беларуси, полученные российскими исследователями несколько лет назад [2], утратили достоверность.

Цель статьи – рассмотреть сущность одного из распространенных индексов оценки независимости центрального банка, дать интерпретацию критериев оценки применительно к условиям Беларуси и с помощью выбранного индекса оценить политическую, экономическую и общую независимость Национального банка Республики Беларусь.

**Оценка независимости центрального банка с помощью индекса GMT.** Наиболее распространенным правовым индексом, измеряющим формальную *теоретическую* независимость ЦБ, является индекс, который предложили Грилли, Маскиандаро и Табеллини (индекс GMT) [3]. GMT-индекс включает две компоненты (подиндексы), отражающие политическую и экономическую независимость банка. Каждая из компонент, также представляет собой индекс, состоящий из бинарных критериальных переменных, которые могут принимать только два значения: «истина» (единица) и «ложь» (ноль). Таким образом, данный совокупный индекс независимости представляет собой невзвешенную балльную систему.

Оценка *политической независимости* в рамках GMT-индекса основывается на следующих критериях [2, с. 10–11]:

- (1) глава ЦБ назначается без вмешательства правительства;
- (2) глава ЦБ назначается на срок больший, чем 5 лет;
- (3) совет директоров ЦБ назначается без участия правительства;
- (4) совет директоров ЦБ руководит банком более 5 лет;
- (5) нет необходимости в обязательном присутствии представителей правительства в совете директоров банка;
- (6) отсутствие необходимости в одобрении правительством решений в области денежно-кредитной политики;
- (7) центральный банк по закону обязан стремиться к стабильности цен как одной из приоритетных целей;
- (8) имеются законодательные нормы, усиливающие позиции ЦБ в случае конфликта с правительством.

*Экономическая независимость* в рамках GMT-индекса определяется оценкой операционной независимости центрального банка и основывается на следующих критериях:

- (1) не существует автоматической процедуры выдачи кредитов правительству;
- (2) если имеется возможность выдачи кредита правительству, то правительство может получить его лишь по рыночной ставке;
- (3) кредиты правительству выдаются на определенный срок;
- (4) кредиты, выдаваемые правительству, имеют ограниченный размер;
- (5) ЦБ не является участником первичного рынка государственного долга (долговых ценных бумаг);
- (6) ЦБ самостоятельно устанавливает собственные процентные ставки (без согласования с правительством);
- (7) ЦБ не несет ответственности за надзор за банковским сектором (в этом случае критерий оценивается в 2 балла) или эта ответственность разделена с другим органом государственной власти (присваивается 1 балл).

Достоинством данного индекса является строго юридический подход при формулировании критериев политической и экономической независимости и доступность информации, необходимой для их балльной оценки. Но из этого следует, что GMT-индекс дает чисто правовую оценку независимости ЦБ, к тому же, ориентированную на социально-экономические системы и правовые институты развитых стран Запада и на определенную экономическую концепцию.

Несмотря на очевидную ограниченность GMT-индекса, он широко применяется для оценки и сравнительного анализа независимости центральных банков промышленно развитых стран, а в 2000-е гг. и для стран с развивающейся рыночной экономикой, и даже для стран «третьего мира» [4].

Важность независимости ЦБ как одного из ключевых факторов обеспечения макроэкономической стабильности проявилась в конце прошлого века после образования независимых государств на постсоветском пространстве и в ходе коренных социальных реформ в странах Балтии и Восточной Европы. Был проведен ряд исследований по оценке независимости центральных банков этих стран и взаимосвязи степени независимости банка и уровня инфляции в стране.

В 2010 г. российскими учеными из Института экономики переходного периода проведено исследование по оценке независимости центральных банков стран – республик бывшего СССР, включая РФ, а также стран Восточной Европы. Изучалась также взаимосвязь между независимостью ЦБ и такими основными экономическими показателями, как инфляция, экономическая активность, бюджетный дефицит [2, с. 54–60].

Исследование охватывает 26 стран и основано на данных за период, когда в этих странах не было существенного изменения законодательства о ЦБ. Для оценки независимости применялся GMT-индекс. Отдельно определялся индекс политической независимости, индекс экономической независимости и индекс общей независимости (суммарный GMT-индекс).

По Республике Беларусь оценка независимости центрального банка (НБРБ) составила: индекс политической независимости – 4 балла (из 8-и возможных), индекс экономической независимости – 2 балла (из 8-и). Таким образом, суммарный GMT-индекс – 6 баллов. В итоге Беларусь заняла последнее место в рейтинговой оценке независимости главного органа денежно-кредитного регулирования.

**Оценка теоретической независимости Национального банка Республики Беларусь.** В последние годы в Беларуси осуществлены мероприятия по совершенствованию финансово-кредитной системы. С учетом рекомендаций Международного валютного фонда и Всемирного банка по вопросам правового положения центрального банка Беларуси, Национальный банк Республики Беларусь получил большую операционную и финансовую независимость. Закон «О внесении дополнений и изменений в Банковский кодекс Республики Беларусь», который вступил в силу 22 января 2013 г., предусматривает изменения в части функционирования органов управления Национального банка, расширяет права и функции регулятора [5].

В связи с этим нами была исследована возможность применения индекса GMT для получения балльной оценки независимости Национального банка в современных условиях. На основе правовых документов, были получены балльные оценки GMT-индексов политической и экономической независимости, а также суммарного GMT-индекса независимости главного банка Беларуси.

Попытка непосредственного применения перечисленных выше восьми критериев, составляющих индекс *политической независимости*, выявила следующие проблемы.

Критерии (1)–(5) относятся к «главе банка» и «совету директоров». Как известно, в 2010 г. Указом Президента Республики Беларусь от 28.01.2010 г. № 53 Совет директоров Национального банка был упразднен, а его функции возложены на Правление банка, которое возглавляет Председатель с функцией главы банка. Соответствующие изменения внесены в Банковский кодекс и Устав банка. При этом закрепляется, что члены Правления Национального банка назначаются только из числа работников банка, что является, по мнению авторов изменений, действенным механизмом защиты от вмешательства в его деятельность.

Изменения затронули также статус Председателя Правления, который больше не является членом Правительства, но может принимать участие в заседаниях Президиума Совета Министров Республики Беларусь с правом совещательного голоса. Это также способствует большей политической независимости центрального банка.

В такой интерпретации критерии (1) – (4) становятся применимы и для центрального банка Беларуси. При этом критерии (1) и (3) получают положительную оценку. Остановимся подробнее на критериях (2) и (4), которые определяют, чтобы срок назначения или полномочий руководителей банка был больше, чем 5 лет. Статья 61 Банковского кодекса Беларуси закрепляет 5-летний срок назначения Председателя и членов Правления Национального банка. Поэтому, с формальной точки зрения, обоим критериям следует присвоить нулевое значение.

Вероятнее всего, этот временной норматив отражает практику, сложившуюся в странах Запада и в США, и привязан к срокам полномочий органов государственной власти. Поэтому в большинстве экономически развитых стран и в странах-членах Евросоюза принят 6-летний временной норматив. Требованиям критерия удовлетворяют также законодательно предписанные сроки в Казахстане (6 лет), Украине, Киргизии и Грузии (7 лет). Следует отметить, что в первоначальном проекте названного выше закона предлагалось увеличить срок пребывания в должности Председателя и членов Правления Национального банка до 6 лет [6], но поправка не была принята.

На наш взгляд, для постсоветских государств, привыкших к 5-летнему календарному периоду, более правильной для срока полномочий была бы формулировка: «не менее 5 лет». В этом случае закрепленный в Банковском кодексе 5-летний срок дал бы положительную оценку соответствующим критериям политической независимости центрального банка. Отметим попутно, что 5-летний срок принят в России, Азербайджане, Литве, а также в Эстонии, которая по итогам 2013 г. заняла первое место в ЕС по рейтингу независимости центральных банков.

Условия критерия (5) реализованы в Банковском кодексе (ст. 61) как возможность представителю Правительства Республики Беларусь принимать участие в заседаниях Правления Национального банка с правом совещательного голоса.

Критерий (7) GMT-индекса политической независимости обязывает банк стремиться к стабильности цен как одной из приоритетных целей. Однако в ст. 25 оставлена, в качестве приоритетной цели, защита и обеспечение устойчивости белорусского рубля. Поэтому критерий получает ноль баллов.

Что касается критерия (8), то в Банковском кодексе соответствующей статьи нет, оценка критерия нулевая.



Рассмотрим теперь критерий (6), касающийся одобрения правительством денежно-кредитной политики. В ст. 26 Банковского кодекса определено, что разработка основных направлений денежно-кредитной политики – это функция Национального банка (причем главная, первоочередная), а совместно с Правительством банк обеспечивает проведение единой денежной политики (ст. 26) и представляет соответствующий плановый документ Президенту (ст. 27). Таким образом, о необходимости одобрения принимаемых банком решений в области денежно-кредитной политики в Банковском кодексе не говорится. Поэтому, с правовой точки зрения, Национальный банк удовлетворяет этому критерию политической независимости.

Суммируя полученные баллы по всем рассмотренным критериям, получаем следующий вывод: правовой GMT-индекс политической независимости Национального Банка Республики Беларусь составляет 4 балла.

Перейдем к рассмотрению GMT-индекса экономической независимости. Анализ новой редакции Банковского кодекса показывает, что критерии (1)–(5), относящиеся к кредитованию центральным банком правительства, в той или иной формулировке нашли отражение в статьях кодекса и должны быть оценены положительно.

Важно отметить, что в обновленном кодексе впервые на законодательном уровне закреплено определение термина «ставка рефинансирования», под которой понимается ставка Национального банка, являющаяся базовым инструментом регулирования уровня процентных ставок на денежном рынке и служащая основой для установления процентных ставок по операциям предоставления ликвидности банкам. (ст. 31). Тем самым обеспечиваются требования критерия (6) GMT-индекса экономической независимости.

Более подробного анализа требует содержание критерия (7), связанного с надзором над банковским сектором. Как указано выше, по этому критерию, в отличие от всех остальных, может быть присвоено 2 балла, при условии, если центральный банк не несет ответственности за надзор над банковским сектором. Этот критерий отражает точку зрения экономистов, которые полагают, что банковский надзор не должен быть функцией центрального банка, либо должен осуществляться совместно другими законодательно определенными организациями.

Такая точка зрения не противоречит принципам, закрепленным в документах Базельского комитета по банковскому надзору. Для направленного ведения банковского надзора должны быть законодательно определены одна или несколько организаций, например, центральный банк и (или) специализированные агентства (бюро, ведомства, комитеты), работающие под эгидой и в тесном контакте с центральным

банком и (или) министерством финансов. Эти организации должны иметь, с одной стороны, четко определенные функции, с другой стороны, конкретные полномочия.

Более того, мировой финансовый кризис 2008–2009 гг. выявил серьезные недостатки системы регулирования и надзора на финансовых рынках во всем мире. Результатом явились масштабные реформы финансового регулирования. В частности, в России была предложена и одобрена Президентом России концепция создания единого финансового мегарегулятора, который должен осуществлять регулирование и надзор финансового сектора России, включая банковский сектор, страховые компании и пенсионные фонды. Предполагается, что освобождение центрального банка от надзорной функции позволит более качественно выполнять его главную функцию – разработку и проведение единой денежно-кредитной политики.

В Республике Беларусь банковский надзор законодательно закреплен за Национальным банком. Поэтому критерий (7) получает ноль баллов. В итоге экономическая независимость центрального банка Беларуси оценивается в 6 баллов.

В результате проведенного исследования получены следующие оценки правового GMT-индекса независимости Национального банка Республики Беларусь: индекс политической независимости – 4 балла (из 8 возможных), индекс экономической независимости – 6 баллов (из 8 возможных), индекс общей независимости – 10 баллов (из 16).

Таким образом, уровень теоретической независимости Национального банка Республики Беларусь, измеренный правовым индексом GMT, по сравнению с 2010 г. несколько возрос, но пока не достигает средней оценки независимости центральных банков стран Европы (12–13 баллов).

**Заключение.** Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы:

1 Распространенный за рубежом достаточно простой правовой индекс GMT независимости центрального банка может быть легко адаптирован к условиям стран с формирующимся рынком, в том числе Беларуси.

2 Этот индекс мало информативен. Он полезен, в основном, для целей межстранового сравнения центральных банков.

3 Для оценки практической независимости Национального банка Республики Беларусь необходимо обратиться к другим, более совершенным индексам и изучить возможность их необходимой модификации.

*Список литературы*

- 1 Моисеев, С.Р. Денежно-кредитная политика: теория и практика: учеб. пособие / С.Р. Моисеев. – М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011. – 784 с.
- 2 Трунин, П.В. Анализ независимости центральных банков РФ, стран СНГ и Восточной Европы / П.В. Трунин, Д.А. Князев, А.М. Сатдаров. – М.: ИЭПП, 2010. – 76 с.
- 3 Grilli, K. Political and Monetary Institutions and Public Financial slides in Industrial Countries / K. Grilli, L. Masciandaro, G. Tabellini // *Economic Policy: A European Forum*. – 1991. – № 10. – P. 342–391.
- 4 Arnone, Marco Laurens, and Jean-François Segalotto Measures of Central Bank Autonomy / Marco Arnone, J. Bernard // *Empirical Evidence for OECD, Developing and Emerging Market Economies*. IMF Working Paper WP/06/228. – 2006. – October.
- 5 О внесении дополнений и изменений в Банковский кодекс Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь: принят Палатой представителей 27 июня 2012 г., одобрен Советом Республики 29 июня 2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.ng.by/isfiles/000199\\_559281\\_Z400416.doc](http://www.ng.by/isfiles/000199_559281_Z400416.doc). – Дата доступа 01.02.2014.
- 6 Прасолова, Н. Совершенствование банковского законодательства за двадцатилетний период / Н. Прасолова // *Банковский вестник*. – 2010. – № 22 (495). – С. 10–14
- 7 Банковский кодекс Республики Беларусь. Текст кодекса с изменениями и дополнениями на 1 января 2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nbrb.by/legislation/d.asp?id=3>. – Дата доступа: 01.02.14

РЕЗЮМЕ

Шишко Валерий Рафаилович,  
Частный институт управления и предпринимательства, г. Минск

**Индексная оценка независимости центрального банка**

Рассмотрена возможность адаптации правового индекса независимости центрального банка. GMT к условиям стран с развивающимся рынком. Сделана оценка независимости Национального банка Республики Беларусь.

SUMMARY

Valery Shishko,  
Private Institute of Management and Business, Minsk

**Index estimation of independence of the central bank**

The possibility of adaptation of a legal index of the central bank's independence to the conditions of countries with an emerging market is considered. The independence of the National Bank of the Republic of Belarus is estimated.

*Статья поступила в редколлегию 10.02.2014*

УДК 330.131.7:334.72.012.3

**Ярошевич Е.Е.**, магистр экономических наук, аспирант,  
Белорусский национальный технический университет

## **РИСКИ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА**

**Аннотация.** Рассмотрена необходимость определения рисков при реализации проектов государственно-частного партнерства (ГЧП). Дано определение «риск», раскрыты различные подходы к его классификации. Помимо описания сущности рисков определены участники партнерства, которые смогут ими управлять. Установлено, что наиболее эффективным инструментом определения рисков по проектам ГЧП и мер по их предотвращению является матрица рисков.

**Ключевые слова:** *риск, минимизация рисков, распределение рисков, проектное финансирование, матрица рисков.*

**Введение.** Риск является важнейшим элементом отношений между государством и частным сектором в рамках реализации проектов ГЧП. Так, практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства к его ключевым особенностям, наряду с долгосрочностью обеспечения и предоставления услуг, а также многообразием форм долгосрочных контрактов, относит передачу рисков частному сектору [5, с. 1].

Проблема распределения рисков – одна из сложных и малоизученных в теоретическом и особенно практическом планах. В мире достаточно много проектов, которые были прекращены или не начали реализовываться из-за чрезмерно высоких рисков. Распределение рисков между участниками проекта практически для всех случаев представляет собой договорный процесс, определяемый специфическими особенностями страны, состава участников проекта, его отраслевой принадлежностью и т. д. [1, с. 143].

**Основная часть.** В теории проектного финансирования предполагается, что все возможные от реализации проекта риски должны быть переданы той стороне, которая наилучшим образом может с ними справиться, организовав более эффективное управление рисками.

ГЧП предполагает передачу рисков частному сектору, который способен наиболее эффективно управлять ими. Однако государство также должно брать на себя определенную долю ответственности за возможные риски и способствовать их смягчению для частного сектора на основе взаимной поддержки [5, с. 43].

Рассматривая вопросы определения и распределения рисков, необходимо достичь единого или, по крайней мере, близкого понимания содержания свойств и элементов риска партнерства, соотношения его объективных и субъективных сторон. В литературе, прежде всего, среди российских и белорусских авторов, присутствуют различные подходы к пониманию сути и основных видов рисков в государственно-частном партнерстве.

Будем рассматривать экономический риск как вероятность возникновения убытков или недополучения доходов по сравнению с прогнозируемым вариантом в результате осуществления определенной производственной, финансовой и некоммерческой деятельности [4, с. 17].

Существует множество классификаций рисков.

Евростат (статистическая службы Европейского союза) выделяет риски, принимаемые в расчет при отражении на балансах партнеров ценностей, являющихся предметом договоров о партнерстве:

а) риск просрочки поставок при несоблюдении принятых нормативов («строительный риск», большинство таких рисков несет государство);

б) риск неоплаты требований (возлагается, как правило, на частного партнера);

в) риск недостаточности или колебания спроса, который несет государство и на который не может повлиять частный партнер.

Российские авторы Национального доклада «Риски бизнеса в частно-государственном партнерстве» разделили риски частного сектора на четыре основные группы:

а) бизнес-риски проектов ГЧП;

б) риски, связанные с деятельностью органов государственной власти;

в) риски, связанные с участием государства как партнера в проектах ГЧП;

г) риски, связанные с протестами населения, общественных и международных организаций [2, с. 129–131].

НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь определил возможные риски, разделяемые между государственным и частным партнерами (предпроектные риски; строительно-конструкторские и изготовительно-заводские риски; эксплуатационные риски; макроэкономические и финансовые риски; валютные риски; политические риски; потребительские риски; экологические риски; форс-мажор) [7, с. 20–21] и риски проектного финансирования [6, с. 29].

Проектное финансирование представляет собой совокупность мероприятий, направленных на привлечение денежных средств и иных материальных ценностей для создания объектов ГЧП под активы и денежные потоки проектной компании. Оно применяется с целью оптимального распределения связанных с реализацией проекта рисков,

разделения обязанностей по реализации проекта среди специализированных исполнителей, обладающих необходимой квалификацией, опытом и ресурсами, а также для концентрации положительных эффектов, определяемых финансовой и юридической структурой объекта [6, с. 3].

В проектном финансировании выделяют следующие типы рисков проектов:

А. Риски на стадии проектирования и строительства.

В. Риски на стадии эксплуатационной (операционной) деятельности.

С. Риски, существующие как на стадии проектирования и строительства, так и на стадии эксплуатационной (операционной) деятельности [6, с. 29].

Рассмотрим все виды рисков и методы их минимизации.

1 Предпроектные риски. Это риски связанные с выполнением проектных и изыскательских работ; получением необходимых лицензий, сертификатов, согласований и разрешений до стадии начала непосредственного строительства по проекту и др. [7, с. 20].

2 Строительно-конструкторские и изготовительно-заводские риски, связанные со строительством (сооружением) и реконструкцией объекта; просрочкой поставок изделий и материалов; несоблюдением принятых нормативов и сроков сдачи этапов строительства [7, с. 20].

Подрядчик по строительным работам отвечает за проектирование, строительство, проведение испытаний и ввод объекта в эксплуатацию. Соответственно риски, связанные с реализацией и завершением проекта (соблюдение сроков и нормативов), несет строительная организация [6, с. 7].

Поставщики оборудования и материалов принимают на себя риски соответствующих поставок. Таким образом, проектная компания защищена от того, что проект не обеспечит запланированные объемы производства в связи с нехваткой сырья, материалов или топлива [6, с. 8].

В проектном финансировании риск на стадии проектирования и строительства предусматривает вероятность того, что объект может быть не достроен либо достроен, но с более высокими затратами, чем ранее планировалось. В этом случае минимизация рисков проводится через: банковские (спонсорские) гарантии об оплате всех долгов и ущерба в случае незавершения строительства; развитие проекта по твердым ценам и обеспечение технологии создания объекта «под ключ»; получение мнения независимых экспертов на разных этапах строительства; создание резервных фондов; использование вексельных инструментов как обязательства заемщика погасить задолженность; использование обязательств учредителей проекта по дополнительным взносам в капитал проектной компании.

Наличие множества банков, вовлеченных в проект, практически исключает риск незавершения строительства по причине нехватки средств на последних этапах [6, с. 29].

3 Эксплуатационные риски, возникающие в процессе эксплуатации и технического обслуживания. Они могут быть связаны с: дефектами, ухудшением состояния, разрушением или старением объекта; низким качеством продукции; несвоевременным или неполным осуществлением инвестиций и (или) платежей; выполнением работ (оказанием услуг) в объеме, меньшем, чем предусмотрено соглашением, или ненадлежащего качества; несоблюдением сроков и порядка выполнения работ (оказания услуг) [7, с. 20].

Требования к результатам проекта устанавливаются для проектной компании государственным партнером и (или) покупателем будущей продукции (услуг), и затем эти требования переходят к участникам проекта (в частности, строительному подрядчику). Соответствие выполненных работ требованиям должно проверяться в ходе эксплуатационных испытаний, предусмотренных планом работ. В период эксплуатации объект должен периодически подвергаться испытаниям для гарантии качества оказания услуг. Важность критериев качества результатов проекта заставляет кредиторов настаивать на применении апробированных технологий. Проектная компания также может потребовать предоставления соответствующих гарантий поставщиками и проектировщиками. Эти организации должны быть в состоянии исправить обнаруженные дефекты или обновить технологию по мере необходимости [3, с. 70–71].

Также могут применяться гарантии поставки. Они защищают частного партнера от последствий невыполнения государственным партнером обязательств по предоставлению товаров и услуг, необходимых для функционирования (поставка топлива, электричества, воды и пр.) или осуществления безопасности платежей, ответственность по которым лежит на государственном партнере в рамках договора по поставке [5, с. 52].

Риск стадии эксплуатационной деятельности в проектном финансировании подразумевает риск отсутствия адекватных ресурсов для обеспечения рентабельности проекта (например, недостаточные запасы сырья и материалов). Данный риск минимизируется подписанием досрочных договоров на реализацию проектного продукта, поставку ресурсов и др., гарантиями минимального использования, применением системы предоплаты – клиент платит частично еще до поставки товара, тщательным подбором оператора (специальная организация по эксплуатации объекта ГЧП).

Риски, существующие как на стадии проектирования и строительства, так и на стадии эксплуатационной (операционной) деятельности, включают риск спонсоров, технический риск, политический риск и риск форс-мажорных обстоятельств.

Риск спонсоров подразумевает изменение кредитоспособности спонсоров и их способности выполнения текущих задач проекта.

Разрешается риск анализом кадровой, финансовой и технической политики и репутации спонсоров.

Технический риск связан с техническими недостатками объекта в процессе строительства и обнаружением дефектов в момент операционной деятельности. Методы его минимизации рассмотрены выше.

Политический риск связан с географической нестабильностью и государственным неподчинением обязательствам [6, с. 29-30]. Пути снижения политического риска и форс-мажора будут рассмотрены далее.

4 Макроэкономические и финансовые риски. Они подразумевают изменение или существенные колебания тарифов, цен, уровня инфляции, темпов экономического роста, процентных ставок, кредитных рейтингов и маржи инвесторов на рынке капиталов [7, с. 20].

При финансовых рисках может применяться хеджирование. В тех случаях, когда оно не является подходящим решением (в случае валютного риска и риска роста процентных ставок) государственный партнер может предоставить защиту проектной компании от определенных рисков. Так, государственный партнер и покупатель будущей продукции могут содействовать проектной компании в управлении валютным риском с тем, чтобы дать ей возможность брать кредиты в иностранной валюте (они могут быть дешевле). В таком случае возможно предоставление гарантии доступности кредитных средств в будущем. Государственный партнер и (или) покупатель будущей продукции обязуются в определенный момент в перспективе предоставить кредит на определенный срок и по определенной ставке. Такая гарантия может помочь проектной компании в случае, если рефинансирование в будущем окажется невозможным из-за роста процентных ставок [3, с. 72].

5 Валютные риски. Они связаны с валютными колебаниями; существенными изменениями курса и возможностью беспрепятственной купли-продажи иностранной валюты, необходимой для осуществления обязательств [7, с. 20–21]. Как правило, по этим рискам ответственность несет государственный партнер и он же предоставляет гарантии [3, с. 73].

6 Политические риски связаны с изменением государственной политики; конфискацией или другим принудительным отчуждением имущества; отказом государственного партнера от исполнения условий договора в связи с изменением приоритетов партнерства; несогласованностью нормативных правовых актов [7, с. 21].

Государственный партнер может принять на себя определенную часть этих рисков, будучи единственной стороной, которая в состоянии повлиять на его возникновение и смягчение. Могут быть предоставлены гарантии о невмешательстве государства в работу компании, реализующей проект. Гарантии от экспроприации обеспечивают компании и ее акционеров уверенностью в том, что к ним не применят меха-



низм экспроприации без соответствующей и достаточной компенсации (включая конфискацию и национализацию) [5, с. 53].

Проектная компания может использовать такие методы смягчения риска, как участие местных кредиторов и местных акционеров или субподрядчиков; страхование политических рисков; привлечение иностранного кредитного агентства [3, с. 68].

7 Потребительские риски (риски спроса) связаны с изменением спроса и предложения; изменением состояния рынка общественных услуг; уровнем конкуренции [7, с. 21].

Государство может предоставлять субсидии в дополнение к доходам компании, реализующей проект, в случае, когда доходы от проекта снижаются до определенного минимального уровня, они рассматриваются как альтернатива полной коммерческой свободы при определении пошлин, тарифов и т. д.

Поддержка субсидиями может предоставляться государством для покрытия разницы между полной коммерческой стоимостью и объемом реальных сборов с потребителей с целью сохранения стимулов для эффективности частного сектора [5, с. 51].

Возможно использование гарантии продажи, когда государство гарантирует оплату товаров и услуг, поставляемых компанией, реализующей проект, государственным организациям [5, с. 52].

Может применяться защита от конкуренции. Государственный партнер гарантирует частному партнеру, что ни один конкурирующий проект по развитию инфраструктуры не будет осуществлен в период определенного времени и на конкретной территории (например, в сфере транспорта, потребительских услуг и т. д.) и, что ни одно государственное учреждение не будет конкурировать с управляющей компанией, работающей по проекту, напрямую или через концессионера. Особое значение имеет обеспечение подобной защитой проектов по строительству платных автомагистралей, когда строительство дополнительной дороги может подорвать поток доходов. Тем не менее, соблюдение данных гарантий должно находиться под пристальным вниманием государственного партнера. Долгосрочный характер контрактов ГЧП, рост численности населения или другие факторы могут затруднить процесс предоставления данной гарантии [5, с. 54].

Обычно частный сектор оказывает розничные инфраструктурные услуги потребителям лучше и поэтому государственный партнер может потребовать, чтобы проектная компания несла некоторую часть риска спроса с тем, чтобы стимулировать проектную компанию к внедрению инноваций и повышению качества услуг [3, с. 74].

8 Экологические риски связаны с несоблюдением внешних по отношению к проекту предписаний и стандартов, введенных государством, природоохранными учреждениями или другими регуляторами;

причинением вреда здоровью людей и окружающей среде; техногенными авариями и др. [7, с. 21]

9 Форс-мажор – события, которые связаны с обстоятельствами, не зависящими от воли сторон, и не могут быть предугаданы, либо предотвращены. Минимизация данного риска достигается страхованием. Ответственность за последствия по рискам форс-мажора в большинстве случаев делится между партнерами поровну [7, с. 21].

К числу наиболее эффективных инструментов, как для органов власти, так и для частного сектора, относится разработка матрицы рисков, применимой для каждого этапа проекта и определяющей наиболее предпочтительные для правительства направления выделения средств. На этапе подготовки и последующего проведения тендера матрица может быть использована для создания перечня всех возможных рисков, сопряженных с реализацией проекта, и возможных способов их ограничения или недопущения. На этапе переговоров матрица может быть использована в качестве инструмента, контролирующего включение и учет всех возможных рисков, а после подписания контракта может быть полезна как свод мер по недопущению рисков, которые могут повлиять на выполнение контракта.

Сразу после начала реализации проекта государственному партнеру необходимо учредить систему регулярного мониторинга возможных рисков для того, чтобы убедиться, что оказание услуг осуществляется в соответствии с требованиями, установленными контрактом. Это, соответственно, позволит контролировать выплаты по каждому из этапов проекта, одновременно фиксируя с помощью непрерывного мониторинга реализацию проекта согласно плану [5, с. 44].

**Заключение.** Реализация проектов ГЧП представляется довольно сложной, так как в нее вовлечены не только государство, проектная компания, оператор, но и банки, поставщики, проектировщики, консалтинговые организации, страховые компании и др. В данной ситуации актуальность приобретает вопрос определения и распределения рисков.

В проектах документов по государственно-частному партнерству, подготовленных НИЭИ, предложен лишь примерный перечень видов рисков. Они могут изменяться в зависимости от особенностей проекта ГЧП.

Эффективным инструментом в их управлении на всех стадиях реализации проектов является матрица рисков. Благодаря ей можно определить не только участников, которые несут конкретные риски, но и методы их минимизации.

Законодательное закрепление многосторонних отношений и распределения рисков в рамках проектного финансирования при реализации проектов государственно-частного партнерства говорит о том, что

Беларусь не просто понимает необходимость развития такого партнерства, но и делает реальные шаги по его созданию.

*Список литературы*

- 1 Варнавский, В.Г. Партнерство государства и частного сектора: формы, проекты, риски / В.Г. Варнавский; Институт мировой экономики и международных отношений. – М.: Наука, 2005. – 315 с.
- 2 Государственно-частное партнерство: приоритеты и перспективы для Беларуси / под ред. В.Н. Карягина. – Минск: Тесей, 2012. – 354 с.
- 3 Делмон, Д. Государственно-частное партнерство в инфраструктуре. Практическое руководство для органов государственной власти / Д. Делмон // Государственно-частное партнерство в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.pppinrussia.ru](http://www.pppinrussia.ru). – Дата доступа: 20.01.2014.
- 4 Краснова, И.И. Инновационный менеджмент: управление рисками: пособие / И.И. Краснова, А.Г. Шумилин, А.Ф. Зубрицкий. – Минск: БНТУ, 2008. – 138 с.
- 5 Практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства. Нью-Йорк; Женева: ООН, 2008 / Министерство экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [economy.gov.by](http://economy.gov.by). – Дата доступа: 04.01.2013.
- 6 Проект Положения о проектном финансировании проектов государственно-частного партнерства / Министерство экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [economy.gov.by](http://economy.gov.by). – Дата доступа: 20.01.2014.
- 7 Проект Руководства по разработке технико-экономического обоснования проектов государственно-частного партнерства / Министерство экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [economy.gov.by](http://economy.gov.by). – Дата доступа: 20.01.2014.

РЕЗЮМЕ

Ярошевич Екатерина Евгеньевна,  
Белорусский национальный технический университет, г. Минск

**Риски проектов государственно-частного партнерства**

В данной статье определена сущность рисков, которые могут возникнуть при реализации проектов государственно-частного партнерства. Особое внимание уделено методам их минимизации каждым из участников. Описано применение матрицы рисков на каждом из этапов реализации проекта.

SUMMARY

Ekaterina Yaroshevich,  
Belarusian National Technical University, Minsk

**Risks of public-private partnership**

This article defines the essence of risks that may arise in the implementation of public-private partnership. Particular attention is given to methods of their minimizing by each participant. The use of risk matrix at each stage of the project is described.

*Статья поступила в редколлегию 30.01.2014*

УДК 347.463:339.14

**Артюшенко Н.Н.**, кандидат юридических наук,  
Частный институт управления и предпринимательства

**ЮРИДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ЛОГИСТИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ПЕРЕВОЗОК**

**Аннотация.** Исследуются правовое регулирование и проблемы логистической деятельности Белорусской железной дороги в современных рыночных условиях.

**Ключевые слова:** *грузоперевозки, железная дорога, логистика, логистические услуги, логистический центр, модельный нормативный акт, перевозчик, товародвижение.*

**Введение.** Основные приоритеты совершенствования транспортной инфраструктуры Белорусской железной дороги в условиях интенсивного развития мировой торговли на фоне глобализации транспортной сети определены поиском низкозатратных способов доставки грузов потребителям. По оценкам специалистов консалтинговой компании «McKinsey», к 2020 г. предусматривается четырехкратный рост объемов мировой торговли, что повлечет за собой многократное увеличение спроса на транспортно-логистические услуги, а в настоящее время оборот только Европейского рынка данных услуг составляет около 800 млрд долл. США в год. [1, с. 111].

В то же время ретроспективный обзор появления белорусских транспортных средств на континентальном рынке работ и услуг по перевозке товаров, сырья и багажа не только вызывает иронию со стороны более сильных, технически модернизированных конкурентов, но и негативно сказывается на имидже нашей страны, вызывает сомнение в ее способности оказывать логистические услуги. Вместе тем активное использование роста грузоперевозок в рамках Таможенного союза Беларуси, Казахстана, России и ЕврАзЭС требует создания логистических центров, что пока находится в начальной стадии. Наполняемость ВВП Республики Беларусь от логистической деятельности по всем видами

транспорта составляет лишь 1%, а доля транспортных услуг в общем объеме экспортных операций составляет 12%, что в 3 раза ниже среднемировых показателей [2].

Логистические центры являются важным элементом конкурентоспособности в доставке грузов, багажа потребителям, особенно железной дорогой, отличающейся относительно невысокой себестоимостью перевозок, что дает возможность маневрировать тарифами, предоставлять определенные преференции постоянным заказчикам многотоннажных грузоперевозок. В связи с появлением логистических центров возникают вопросы: Это еще один посредник перевозчика? Как согласуются экономические интересы с юридическими нормами, регулирующими логистическую деятельность?

**Основная часть.** Логистика – комплекс наук о способах и методах управления материальными, информационными, финансовыми и другими потоками с целью оптимизации товародвижения за счет рационального взаимодействия производственных, таможенных и других подсистем экономики [3]. Казалось бы, просто, но это не так. Автору статьи в 80-х гг. прошлого века довелось беседовать с представителями бизнеса из Германии, которые недоумевали по поводу множества складов, терминалов, открытых площадок для хранения готовой продукции, сырья на белорусских предприятиях, что, по их мнению, значительно повышает себестоимость товаров за счет складирования, хранения, погрузочно-разгрузочных операций, дополнительного штата работников и т. д. В отличие от немецких производителей, когда их продукция с конвейера поступает перевозчику, а от него – потребителю без дополнительного складирования, простоя вагонов при условии жесткого соблюдения графика поставок, составленного собственными логистами (возможны и услуги посредников).

Сравнивая европейский опыт логистической деятельности, где ее рентабельность составляет более 25%, видим серьезное отставание белорусов в логистике, наличие определенных препятствий к ее развитию.

Так, по утверждению практиков «...дешевая «железка» перекосила все представления о внутренней логистике, извратив саму ее сущность... Когда интеграционные процессы расставили железнодорожные тарифы по местам, некоторые направления логистической деятельности оказались убыточными» [4]. Иногда транспортировка грузов стоит дороже товара, в том числе и за счет недостатка логистических услуг.

К примеру, по утверждению самих железнодорожников «...проблема ритмичного обеспечения вагонами хозяйствующих субъектов усугубляется низким уровнем проработки отечественными предприятиями логистики и зачастую вагоны превращаются в «склады на колесах»

в логистических центрах» [5]. А как мы знаем, логистика превратилась в большей степени из практической деятельности в научную, было предложено много методов и способов ее развития.

В частности, белорусские ученые и практики – Г.П. Передерий (1871–1953) на основе транспортной логистики разработал графики ритмичных поставок материалов для важнейших строек довоенного СССР, освоения Сибири, Средней Азии, полярных экспедиций и А.Н. Фролов (1863–1939) на основе логистических принципов обосновал пропускную способность железных дорог, определил способы планирования и регулирования перевозок, их маршрутизацию и специализацию [6, с. 63].

Необходимого уровня в транспортной сфере можно достигнуть за счет комплексного использования информационных и инновационных технологий, научных и правовых механизмов, более прогрессивных методов, предусматривающих **смешанное контрактное транспортно-логистическое** обслуживание. Это уже предусмотрено программой развития логистической системы Республики Беларусь на период до 2015 г. [7].

В частности, указанная программа предусматривает «выполнение транспортно-экспедиционных и других сопутствующих услуг в соответствии с заключенными договорами специализированными организациями, совершение логистических операций, выполняемых на одном рабочем месте и (или) с помощью одного технического устройства и направленных на преобразование материальных и (или) связанных с ним информационных, финансовых и сервисных потоков». Иными словами, это должен быть безостановочный конвейер, а логистические центры должны стать своеобразными информаторами по вопросам грузоперевозки – «**где, куда, когда, сколько**» и служить лишь перевалочными базами, а не создателями нового производственного комплекса.

В идеале, оптимальным посредником железнодорожных перевозок грузов должен стать **информационно-логистический центр**, предназначенный для оказания услуг по получению оперативной, краткосрочной и долгосрочной информации, проведения мониторинга состояния транспортной инфраструктуры и уровня работы логистической системы, обеспечения информационного обмена между заинтересованными сторонами [8, с. 101]. На основе полученной информации, а также имеющейся нормативно-справочной информации информационно-логистические центры:

- способствуют организации торгов на электронной бирже товаров и осуществляют оформление договоров на поставку продукции;
- осуществляют оформление документации на оплату продукции по заключенным договорам и их передачу в банковскую систему;

- передают информацию в «электронные магазины» о наличии товаров на складах поставщиков;
- принимают заявки на перевозку грузов от грузоотправителя, таксировку провозных плат и оформление счета-фактуры;
- выбирают рациональные виды транспорта и тип подвижного состава для перевозки груза, перевозчика, решают вопросы обеспечения полной загрузки подвижного состава в пункте отправления и обратной или попутной загрузки в пункте назначения;
- оформляют перевозочные документы и осуществляют их передачу грузоотправителю и в пункты назначения груза;
- информируют грузополучателя о предстоящем прибытии груза;
- составляют декларации на экспортные или импортные грузы и осуществляют их передачу грузоотправителю, грузополучателю или в таможенные органы;
- осуществляют иные функции в зависимости от технического оснащения и потребностей клиентов.

Фактически информационно-логистический центр это «наследник» транспортных экспедиций, но без непосредственного участия в перевозке грузов и багажа, что значительно удешевляет доставку товаров и сырья заказчикам.

Своевременному обеспечению логистической деятельности позволяет формирование нормативно-правовой базы. В рамках этого уже принят ряд международных и национальных актов.

Так, странами Евросоюза принята концепция формирования общеевропейской системы товародвижения, которая предусматривает создание на основных транспортных европейских коридорах (три из которых проходят по территории Республики Беларусь) целого спектра опорных транспортно-логистических центров. Но Беларусь в эту программу по формальным причинам не включена из-за несоответствия Белорусской железной дороги международным стандартам перевозки. Чтобы достигнуть необходимого уровня требуется коренная модернизация всех средств коммуникаций, что повлечет колоссальные денежные вложения, которые в стране отсутствуют. Для решения этой проблемы необходимо разгосударствление железной дороги, поиск инвесторов и придание Белорусской железной дороге международного статуса как в рамках Таможенного Союза, так и Евросоюза.

Принятая Правительством Республики Беларусь в 2008 г. Программа развития логистической системы страны на период до 2015 г. реализуется с отставанием по определенным срокам. На сегодняшний день введены в действие лишь государственные стандарты СТБ 2047-2010 «Логистическая деятельность. Термины и определения» и СТБ 2046-2010 «Транспортно-логистический центр. Требования

к техническому оснащению и транспортно-экспедиционному обслуживанию».

Однако до сих пор большинство субъектов хозяйствования используют малоэффективные устаревшие способы доставки грузов вследствие локального подхода, зачастую в ущерб установленным стандартам [1, с. 120]. В связи с этим на государственном уровне должен быть создан координирующий логистический орган. По мнению авторов, таковым органом должна стать транспортная инспекция Министерства транспорта и коммуникаций, с участием соответствующего подразделения Комитета государственного контроля, с соответствующими правовыми полномочиями. Это позволит пресекать простои транспортных средств, порожние рейсы, затратные маршруты, нарушение графиков поставок, крепления и упаковки груза и т. д.

**Заключение.** Таким образом, решение поставленных институциональных задач, преодоление существующих проблем развития логистики грузового транспорта возможно только на основе инновационных достижений, жесткого выполнения требований нормативных актов, партнерства государства и всех потребителей и производителей транспортных работ и услуг. С этой целью необходимо унифицировать логистические процессы, привлечь инвестиции в сферу логистики, создать единый центр логистических услуг.

Учитывая, что в современной рыночной среде, которая затрагивает интересы не только Республики Беларусь, но ближнее и дальнее зарубежье, логистика должна пройти и процедуру интеграции, принятия модельного нормативного акта стран-участников и интегрированного железнодорожного пространства.

В сложившейся ситуации органы государственного управления страны должны с пониманием относиться к осторожности пользователей логистических услуг и инвесторов логистической системы за счет снижения общих затрат, передачи части собственности Белорусской железной дороги субъектам хозяйствования во имя экономической целесообразности.

#### *Список литературы*

1 Булавко, В.Г. Транспортная безопасность / В.Г. Булавко, Ф.Ф. Иванов. – Минск: ГНУСТБГУ, 2013. – 316 с.

2 Булавко, В.Г. Формирование транспортно-логистической системы Республики Беларусь / В.Г. Булавко, П.Г. Никитенко. – Минск: Беларуская навука, 2009. – 355 с.

3 Логистическая деятельность. Термины и определения. Государственные стандарты: постановление Государственного комитета по стандартизации Респ. Беларусь от 28.04.2010 г. № 18 (в ред. от 01.01.2011 г.) // Эталон-Беларусь



[Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

4 Волчков, В. Халява против логистики / В. Волчков // Республика. – 2013. – № 29.

5 Михалюк, В. Вагоны не «склады на колесах» / В. Михалюк // Республика. – 2011. – № 186.

6 Передерий, Г.П. Детерминированные оптимизационные задачи транспортной логистики / Г.П. Передерий // Вестник высшей школы. – 2009. – № 7. – С. 63–72.

7 О программе развития логистической системы Республики Беларусь на период до 2015 года: постановление Совета министров Респ. Беларусь от 29.08.2008 г. № 1249 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

8 Состояние и перспективы развития системы транспорта и логистики: доклад / Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь. – Минск, 2009. – 123 с.

#### РЕЗЮМЕ

Артюшенко Николай Николаевич,  
Частный институт управления и предпринимательства, г. Минск

#### **Юридическое обеспечение логистического обслуживания железнодорожных перевозок**

Логистика является важным звеном в повышении эффективности перевозочного процесса, особенно на железной дороге. Однако, несмотря на принятие ряда нормативных актов, регулирующих эту деятельность, Республика Беларусь значительно отстает в сфере логистического обслуживания по ряду причин. В статье рассматриваются пути решения этих проблем.

#### SUMMARY

Nikolay Artyushenko,  
Private Institute of Management and Business, Minsk

#### **Legal support of logistic services of rail transportation**

The logistics is an important link to increase the efficiency of transportation process, especially at the railroad.

However, despite the adoption of a number of laws regulating this activity, the Republic of Belarus lags behind considerably in the field of logistic services. The article considers possible solutions of these problems.

*Статья поступила в редколлегию 22.01.2014*

УДК 347.191(476)(043.3)

**Карпенков В.В.**, кандидат юридических наук,  
Частный институт управления и предпринимательства

## КОМПЕНСАЦИЯ ВРЕДА КАК СПОСОБ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

**Аннотация:** Статья посвящена проблеме применения имущественной компенсации для гражданско-правовой защиты нарушенных прав юридических лиц.

**Ключевые слова:** нематериальные блага, компенсация вреда, убытки, вред.

**Введение.** Выбор способа гражданско-правовой защиты нарушенных прав зависит от особенностей правового регулирования отношений, их характера, наступивших последствий и т. д. В юридической литературе отмечено, что заинтересованное лицо может по своему усмотрению пользоваться правом на защиту, при этом свобода выбора способов защиты возникает в силу принципов самостоятельности и диспозитивности участников гражданского оборота, а также в результате закрепления в различных источниках многочисленных способов защиты и отдельных правил об их выборе заинтересованными лицами [1, с. 22.]. Однако, как справедливо заметил С.С. Лосев, выбор конкретного способа защиты реализуется в пределах, установленных действующим законодательством. Эти пределы обусловлены принципом равенства участников гражданского оборота и конкретными ограничительными правилами, регламентирующими способы защиты гражданских прав [2]. Установленные ограничения должны быть достаточно обоснованы, поскольку иначе это может препятствовать полноценной правовой защите.

**Основная часть.** Представляется, что в самом общем виде основанием к ограничению выступает объективная невозможность устранения последствий правонарушения ввиду их отсутствия или неприменимости соответствующего способа защиты.

Суть гражданско-правовой защиты состоит в возможности требовать восстановления своего нарушенного правового положения и устранение неблагоприятных последствий правонарушения, которые определяются в гражданском праве термином «вред». В результате применения мер гражданско-правовой защиты вред, независимо от его характера, должен быть возмещен или компенсирован. С этой целью

в законодательстве (в том числе в ст. 11 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) закреплены такие способы защиты гражданских прав, как возмещение убытков и компенсация вреда.

Разделение данных способов обусловлено рядом причин, в том числе целями их применения, природой вредных последствий, методикой подсчета сумм, подлежащих возмещению (компенсации) и т. д. Относительно вопроса различия рассматриваемых способов защиты А.В. Каравай удачно отметил, что возмещать означает заменять недостающее или утраченное, вознаграждать убыль, а компенсировать – вознаграждать за что-нибудь. Взыскание имущественного вреда означает вознаграждение за утраченное, т. е. возмещение. В связи с тем, что моральный вред имеет психологическую основу, не содержит экономической составляющей, для целей взыскания за его причинение материального вознаграждения более точным является употребление понятия «компенсация» [3].

Как видим, гражданское законодательство Республики Беларусь допускает применение «имущественных» способов защиты при причинении вреда, имеющего как материальный, так и не материальный характер. Исходя из закрепленных в законодательстве Беларуси условий применения таких способов, как «возмещение вреда» и «взыскание компенсации», можно утверждать, что несмотря на сходство их реализации, они преследуют различные цели. В первом случае – восстановление имущественного положения путем возмещения утраченного. Во втором – получение эквивалентного вознаграждения взамен понесенных потерь (например, из-за невозможности их точного подсчета в силу разнородных причин).

Первостепенное значение в разрешении вопроса о применении обсуждаемых способов защиты является определение характера последствий правонарушения.

Существующая правоприменительная практика, взгляды и мнения ученых-юристов заставляют обратить внимание на недостаточную легальную регламентацию понятия «нематериальный вред» в действующем законодательстве Республики Беларусь. Примером, позволяющим вскрыть пробелы нормативного регулирования в данной сфере, могут служить последствия такого правонарушения, как диффамация (распространение порочащих, дискредитирующих сведений о ком-либо).

Гражданско-правовая защита от данного неправомерного действия осуществляется на основании механизма защиты чести, достоинства и деловой репутации. Объектом посягательства в данном случае является нематериальное благо, принадлежащее гражданину (честь, достоинство, деловая репутация) или юридическому лицу (деловая репутация).

Нужно отметить, что общепризнанной точки зрения на эти понятия пока не выработано, однако считается, что в терминах «честь»

и «достоинство» необходимо выделять внешний (объективный) и внутренний (субъективный) аспекты. Объективная сторона чести заключается в признании и уважении заслуг личности со стороны общества [4, с. 11, 14]. Объективная сторона свидетельствует о наличии элемента публичной оценки в рамках понятий деловая репутация, честь и достоинство, что говорит о том, что данные блага имеют информационную природу, которая характеризуется сведениями о социальной и деловой значимости и ценности правообладателя [5, с. 52]. Объективная сторона диффамации выражается действием, направленным на ознакомление третьих лиц с порочащими сведениями. Учитывая сущность и значение указанных выше благ, распространение дискредитирующей информации направлено на изменение существующей оценки нравственных и (или) деловых качеств субъекта.

Для защиты от распространения порочащих сведений используются, в том числе такие способы, как возмещение убытков и компенсация морального вреда. При этом физическое лицо, защищая свое доброе имя и репутацию, может взыскать как материальный, так и нематериальный вред, а юридическое лицо, защищая это же нематериальное благо, может взыскать лишь убытки (определить размер, которых в этой ситуации не просто) или довольствоваться правом на опровержение, ответ или признание распространенных сведений не соответствующими действительности. Заметим, что причинение убытков в приведенном примере в большей степени актуально лишь в отношении юридических лиц, занимающихся деятельностью, приносящей прибыль. В таком случае отрицание возможности причинения нематериального вреда юридическим лицам заставляет сделать вывод о том, что диффамация не может влечь вредных последствий, в связи с чем защита от данного неправомерного действия нецелесообразна, что, конечно же, несправедливо.

Очевидно, такой подход законодателя обусловлен позицией, в соответствии с которой организация как лицо, не обладающее эмоционально-волевой сферой, не способна испытывать ни физических, ни нравственных страданий, а, следовательно, каких-либо вредных последствий нематериального характера такому субъекту причинено быть не может. С такой позицией вряд ли можно безоговорочно согласиться. Конечно, юридическое лицо не способно чувствовать ни боль, ни страх, ни унижение. В то же время, содержание морального вреда всегда относится к психической сфере пострадавшего, а содержание умаленных благ и отрицательных последствий имеет публичное значение, следовательно, вред, причиненный правонарушением, направленным на дискредитацию общественной оценки юридического лица или гражданина, не заключается лишь в неблагоприятных ощущениях,

возникших у последнего. Исходя из классического понимания вреда, посягательство на положительный образ отразится в первую очередь на немущественной сфере и лишь затем, если речь идет о коммерческой организации, на имущественной стороне правообладателя.

Представляется обоснованным подход, согласно которому диффамация влечет причинение нематериального вреда, который может иметь «субъективное» (психическое для человека) и «объективное» проявление – неблагоприятные последствия в его оценке со стороны окружающих (потеря авторитета и доверия, падение престижа и т. д.). При этом нравственные страдания (субъективные проявления) возникают не по причине самого распространения дискредитирующих сведений, а вследствие осознания опороченным лицом данного факта и возможных неблагоприятных последствий, связанных с ним.

Вывод о возможности причинения нематериального вреда как физическим, так и юридическим лицам и его «объективном» проявлении согласуется с содержанием нормы, закрепленной в ст. 1 Закона Республики Беларусь от 10 декабря 1992 г. № 2034-XII «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», согласно которой действия, относящиеся к недобросовестной конкуренции, могут «...причинить или причинили убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанести ущерб их деловой репутации». В данном случае законодатель признает, что вред может быть причинен как имущественной сфере лица, так и сложившейся оценке его деловых качеств в глазах окружающих.

Интерес применительно настоящего исследования представляет закрепленный в Законе Республики Беларусь от 17.05.2011 г. № 262-3 «Об авторском праве и смежных правах» (далее – Закон об авторских правах) порядок защиты исключительных прав.

Согласно п. 2 ст. 56 в случае нарушения исключительного права на объект авторского права или смежных прав, наряду с использованием способов защиты, предусмотренных ст. 989 ГК, автор или иной правообладатель вправе требовать по своему выбору от нарушителя вместо возмещения убытков выплаты компенсации в размере от десяти до пятидесяти тысяч базовых величин, определяемой судом с учетом характера нарушения.

Согласно ст. 989 ГК защита нарушенных авторских прав может производиться также путем применения способов, предусмотренных ст. 11 ГК.

В качестве субъектов, уполномоченных обращаться за защитой авторского права или смежных прав, законодатель в п. 1 ст. 56 Закона об авторском праве и смежных правах называет авторов и иных правообладателей.

В соответствии со ст. 4 указанного Закона правообладатель – это физическое и (или) юридическое лицо, обладающее исключительным правом на объект авторского права или смежных прав в силу факта его создания, правопреемства, на основании заключенного договора или ином основании.

Понятия «авторское право» и «смежные права» включают в себя как исключительные права, так и личные неимущественные права. Поэтому определение субъекта, управомоченного на защиту, зависит от того, о каком праве идет речь. Из содержания ст. 56 Закона об авторских правах следует, что ее нормы посвящены защите только исключительного права. Каких-либо оговорок или особенностей порядка применения способов, закрепленных в указанной статье, в пользу юридических или физических лиц не содержится, в отличие, например, от порядка гражданско-правовой защиты деловой репутации. Так, в соответствии с п. 7 ст. 153 ГК правила о защите деловой репутации гражданина соответственно применяются к защите деловой репутации юридического лица, кроме возмещения морального вреда.

Таким образом, правообладатель (автор, издатель, наниматель автора, производитель аудиовизуальных произведений и т. д.) в случае нарушения его исключительного права может, помимо прочего, заявить требование о взыскании убытков или (в качестве альтернативы) присуждение компенсации в размере от десяти до пятидесяти тысяч базовых величин, а будучи физическим лицом, – еще и компенсации морального вреда, в случае его причинения.

Раскрывая цели применения исследуемого способа защиты, С.С. Лосев отметил: «Требование возмещения убытков связано с тем, что правообладателю необходимо доказать факт нарушения его исключительного авторского или смежного права, наличие убытков (которые чаще всего выражаются только в виде упущенной выгоды), их размер и причинно-следственную связь между нарушением прав и возникшими убытками. Поэтому Закон, идя навстречу правообладателю, предусмотрел, что вместо убытков обладатель авторских или смежных прав может воспользоваться альтернативным способом защиты своих имущественных интересов и потребовать от нарушителя выплаты компенсации в размере от 10 до 50 тысяч базовых величин, «определяемой судом с учетом характера нарушения».

Ученый подчеркнул, что «...данный способ защиты имущественных интересов правообладателя является наиболее эффективным, поскольку норма Закона сформулирована таким образом, что требование взыскания компенсации может предъявляться в тех случаях, когда обладатель исключительных авторских или смежных прав не смог или не захотел определить размер понесенных им в результате нарушения его прав убытков» [2].

Правовая природа компенсации за нарушение авторских прав остается предметом дискуссий в юридической литературе. Некоторые исследователи рассматривают компенсацию как особый вид ответственности, не совпадающий с другими формами (видами) гражданско-правовой ответственности. По мнению других, компенсация является имущественной санкцией, разновидностью возмещения убытков. Третьи считают, что исследуемый способ защиты имеет свойства неустойки (законной), штрафа. Отдельные ученые полагают, что отнесение законодателем института компенсации к разряду гражданско-правовых средств защиты является ошибкой. Существует также позиция, согласно которой предлагается расценивать взыскание компенсации не как самостоятельный вид гражданско-правовой ответственности, а как особый упрощенный способ возмещения убытков [6].

Отметим наиболее существенные для настоящего исследования моменты, касающиеся данного способа защиты.

Во-первых, компенсация является самостоятельным способом защиты исключительных интеллектуальных прав, альтернативой возмещению убытков («вместо возмещения убытков»), отличаясь от этого способа защиты.

Во-вторых, компенсация применяется вместо возмещения убытков, по волеизъявлению потерпевшего правообладателя, независимо от возникновения имущественных потерь, связана лишь с самим фактом нарушения права, а истец не обязан доказывать факт возникновения убытков и размер этих убытков. Выявление убытков, их размер может иметь значение лишь для определения размера взыскиваемой денежной компенсации как обстоятельство, влияющее на размер взыскиваемой компенсации, поскольку является обстоятельством, которое может тем или иным образом характеризовать последствия правонарушения.

В-третьих, взыскание компенсации не применяется при нарушении договорных условий и служит способом защиты не относительных, а абсолютных прав от нарушений со стороны неопределенного числа лиц, не связанных с правообладателем договорными отношениями.

В-четвертых, рассматриваемый институт заимствован из англосаксонской системы права, где именуется убытками, определенными законом или штрафными убытками, и более всего соответствует тому, что в странах континентальной системы права является уголовным или административным штрафом, т. е. санкцией публичного права, характеризующейся карательным эффектом и применяемой вне зависимости от реально понесенных убытков.

Помимо прочего, применяется данный институт поскольку:

а) пострадавшее лицо дополнительно вознаграждается за ущемление (ограничение) своих прав, так как простое возмещение убытков не достигает такой цели в полной мере;

б) достигается цель общей превенции: предупреждение аналогичных нарушений со стороны виновного лица и других лиц в будущем [7].

**Заключение.** 1 В законодательстве Республики Беларусь используется понятие «вред», который может иметь имущественное и неимущественное содержание, при этом определение морального вреда не позволяет применять имущественную компенсацию в пользу юридических лиц. Легального определения неимущественного вреда, причиняемого юридическим лицам, нормативные правовые акты не содержат.

2 Защита нарушенных имущественных прав осуществляется путем возмещения убытков. Применение способа защиты прав, определенного в законодательстве Беларуси термином «компенсация», неоднозначно. С одной стороны, данный способ применяется в случае посягательства на нематериальные блага, принадлежащие гражданам, в результате которого причиняется вред психоэмоционального содержания, заглавить который пострадавшему предлагается путем присуждения имущественного вознаграждения. С другой стороны, допускается применение компенсации и в отношении юридических лиц в случае нарушения принадлежащего им исключительного права. При этом компенсация используется как альтернативный, особый, упрощенный способ устранения вредных последствий имущественного характера, применяемый исходя из презумпции вреда, поскольку в этом случае не требуется доказывания наличия или размера вредных последствий правонарушения.

3 Считаю разумным и допустимым применение компенсации как способа защиты нарушенных прав в случае, когда вредные последствия правонарушения являются неимущественными по своей природе или не имеют методики подсчета, поскольку в противном случае имущественное возмещение представляет собой возмещение убытков или штраф и нуждается в соответствующем порядке применения.

4 Исходя из эквивалентно-возмездного характера гражданских правоотношений, мнений и взглядов ученых-цивилистов, зарубежной правоприменительной практики полагаю необходимым закрепление в законодательстве Республики Беларусь гражданско-правового механизма защиты юридических лиц в случае причинения им нематериально вреда, который в наиболее общем виде представляет собой негативные последствия неимущественного характера, возникшие вследствие умаления принадлежащих лицу охраняемых законом благ, которые не поддаются материальному исчислению.

#### *Список литературы*

1 Вершинин, А.П. Выбор способа защиты гражданских прав / А.П. Вершинин. – СПб.: СПбГУ, 2000. – С. 22.



2 Лосев, С.С. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь «Об авторском праве и смежных правах»: по состоянию на 18.04.2013 г. / С.С. Лосев // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

3 Каравай, А.В. Правовое регулирование возмещения вреда. Часть I. Конституционная гарантия права на возмещение вреда: по состоянию на 30.11.2010 г. / А.В. Каравай // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

4 Власов, А.А. Проблемы судебной защиты чести, достоинства и деловой репутации / А.А. Власов. – М. : Изд-во им. Сабашниковых, 2000. –342 с.

5 Сахапов, Ю.З. Деловая репутация субъектов предпринимательской деятельности в системе объектов гражданских прав и особенности ее гражданско-правовой защиты: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / Ю.З. Сахапов. – Казань, 2007. – 193 с.

6 Андреев, Ю.Н. Судебная защита исключительных прав: цивилистические аспекты: / Ю.Н. Андреев // Консультант Плюс: Беларусь. Технология ПРОФ 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – М., 2014.

7 Старженецкий, В.В. О природе компенсации за нарушение исключительных прав / В.В. Старженецкий // Консультант Плюс: Беларусь. Технология ПРОФ 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – М., 2014.

#### РЕЗЮМЕ

Карпенков Василий Владимирович,  
Частный институт управления и предпринимательства, г. Минск

#### **Компенсация вреда как способ гражданско-правовой защиты юридических лиц**

На основании содержания нормативных правовых актов, мнений и взглядов ученых анализируются условия и порядок применения имущественной компенсации, как способа защиты, а также его правовая природа.

Высказываются соображения о недостатках правового регулирования и предложения, направленные на дальнейшее совершенствование законодательства Республики Беларусь.

#### SUMMARY

Vasilii Karpenkau,  
Private Institute of Management and Business, Minsk

#### **Indemnification as a way of civil law protection of legal entities**

On the basis of normative legal acts, scientists' opinions and views, conditions and order of applying property indemnification as a protection device, as well as its legal nature are analyzed.

Observations about some drawbacks of the legal regulation are made, and the offers directed towards the further perfection of the Belarusian legislation are put forward.

*Статья поступила в редколлегию 04.02.2014*

УДК 341.233.11

**Кишкевич А.Д.**, кандидат философских наук, доцент,  
БИП – Институт правоведения;

**Кишкевич Е.А.**,  
Частный институт управления и предпринимательства

## СООТНОШЕНИЕ «ФОРМЫ», «МЕТОДА», «МОНИТОРИНГА» И «НАДЗОРА» В КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

**Аннотация.** Анализируется разграничение таких понятий, как «форма», «метод», «мониторинг» и «надзор» в контрольной деятельности. Точное определение содержания данных терминов имеет важное значение для правоустановительной деятельности, так как исключает множественность толкования применяемых норм. Это особенно актуально для нормативных правовых актов, регулирующих сферу контрольной деятельности.

**Ключевые слова:** *финансовый контроль, формы и методы финансового контроля, мониторинг, надзор.*

**Введение.** Актуальность проблем контрольной деятельности связана с материальными интересами подконтрольных субъектов. Данному вопросу уделяется недостаточно внимания в научной и учебной литературе, а если освещаются какие-то аспекты, то на уровне констатации произошедших изменений в законодательстве.

Одна из задач, которая должна быть решена при разработке вопросов контрольной деятельности, состоит в обеспечении определенности используемых в данной сфере терминов и понятий. Важность решения указанной задачи обусловлена отсутствием единой теоретической линии в определении ключевых терминов и понятий наряду с использованием их в научном и практическом обороте.

Юридический термин должен иметь четко определенный смысл, который является неизменным как в правоустановительной, так и в правоприменительной практике.

Это касается, прежде всего, таких понятий, как «форма», «метод» и «мониторинг» в контрольной деятельности. В научном обороте эти понятия разграничиваются и имеют различное содержание. Форма выражает время проведения контрольных действий, а метод набор практических действий, используемых в ходе осуществления контроля. В теоретическом (этимологическом) контексте форма – это система организации чего-либо [5, с. 709]. С философской точки зрения форма есть способ существования и выражения содержания [6, с. 489].

Метод – это совокупность приемов исследования (способ достижения какой-либо цели) [5, с. 397]. Немного отличается определение метода, содержащееся в философском энциклопедическом словаре, где под этим термином понимается совокупность приемов или операций практического или теоретического освоения действительности [6, с. 266]. Исходя из приведенных определений, следует, что в теории метод рассматривается не непосредственно, а опосредуясь другими более конкретными методами (визуального наблюдения, счета и др.).

Форма имеет определенное временное содержание, выражающее совокупность проявления используемых приемов и операций освоения действительности, т. е. методов.

Мониторинг – наблюдение (измерение) за состоянием какого-либо объекта. В словаре синонимов ASIS В.Н. Тришина мониторингу даются такие синонимы, как наблюдение, отслеживание, оценка, прогноз [7].

Надзор – наблюдение, присмотр за чем-либо (кем-либо). В толковом словаре русского языка С.И. Ожегова этому термину дается толкование, содержащее такие слова, как надзиратель, орган, группа лиц для наблюдения за кем(чем)-нибудь, за соблюдением каких-нибудь правил (технический надзор, санитарный, противопожарный и др.) [4, с. 485].

**Основная часть.** По общепринятой классификации в зависимости от времени осуществления контрольных действий выделяют три формы финансового контроля:

1 Предварительный финансовый контроль, проводится на стадии подготовки проектов финансово-плановых актов, до совершения финансово-хозяйственных операций. В этом случае проверяются подлежащие утверждению документы с целью предупредить возможные нарушения финансовой дисциплины.

При осуществлении этой формы контроля важно не допустить занижение доходов или завышение расходов, изыскать дополнительные источники доходов, уменьшить, по возможности, расходы за счет экономии средств, направляемых на потребление.

2 Текущий (оперативный) финансовый контроль, проводится в процессе привлечения и расходования денежных средств, материальных ценностей. Эта форма присуща, прежде всего, внутривозвращенному финансовому контролю. При этом проверяются первичные документы, отражающие финансово-хозяйственную деятельность, в целях выявления резервов повышения рентабельности, снижения издержек, полноты и своевременности расчетов с бюджетом.

Фактические затраты регулярно сопоставляются с действующими нормативами по использованию имеющихся ресурсов на те или иные нужды с целью выявления отклонений от установленных норм и их устранения.

3 Последующий финансовый контроль, проводится после совершения финансово-хозяйственных операций и направлен на выявление и устранение тех нарушений, которые не были установлены во время предварительного и текущего контроля. В ходе последующего финансового контроля проверяется своевременность и полнота поступления предусмотренных бюджетом средств, законность и целесообразность произведённых расходов, правильность уплаты налогов и сборов, соблюдение правил ведения кассовых операций и другие вопросы.

Финансовый контроль осуществляется с использованием определенных методов. Под методом, в данном случае, понимается приём, способ или образ действия контролирующего органа, используемые им для выявления отклонения подконтрольного субъекта от заданных параметров (предписаний нормативных актов, в том числе технических).

В сфере финансового контроля используются различные методы, которые в обобщённом виде можно выразить понятиями «проверка» и «мониторинг». Выбор того или иного метода зависит от ряда факторов: формы финансового контроля, целей и задач контрольных действий, полномочий контролирующего органа, особенностей деятельности подконтрольного субъекта и др.

Анализ законодательства, регулирующего отношения по финансовому контролю, позволяет сделать вывод о том, что отличие одного метода от другого определяется периодичностью контрольных действий, их целями, объемом исследуемой информации относительно финансово-хозяйственной деятельности субъекта контроля.

До конца 2009 г. основными методами, закрепленными в Порядке организации и проведения проверок (ревизий) финансово-хозяйственной деятельности и применения экономических санкций (утв. Указом Президента Республики Беларусь от 15.11.1999 г. № 673 «О некоторых мерах по совершенствованию координации деятельности контролирующих органов Республики Беларусь и порядке применения ими экономических санкций», в ред. Указа от 06.12.2001 г. № 722), были ревизия и проверка.

Из определений понятий этих методов в данном акте можно было сделать вывод о единстве их содержания и целесообразности унификации данных определений путем поглощения первым вторым, поскольку различия лежали в плоскости объема подлежащих выяснению вопросов в ходе контрольных действий.

В Положении о порядке организации и проведения проверок (утв. Указом Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», вступившем в силу с 01.01.2010 г., Указ № 722 утратил силу с указанной даты) уже отсутствует упоминание о методах (формах)

контроля и только в примечании к п. 1 Указа дается определение проверки, под которой понимается совокупность мероприятий, проводимых контролирующими (надзорными) органами в отношении проверяемых субъектов для оценки соответствия требованиям законодательства осуществляемых ими действий, в том числе совершенных финансово-хозяйственных операций, а также действий (бездействия) их должностных лиц и иных работников.

Таким образом, законодатель пошел по пути подмены понятия «метод» набором «мероприятий», что впоследствии не позволило ему ограничить унифицированный метод – «проверку» – от однопорядкового метода – «мониторинга» – в том значении, которое придано ему Указом Президента Республики Беларусь от 26.07.2012 г. № 332 «О некоторых мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».

Этим актом внесены изменения и дополнения в Указ № 510, проверка становится формой контроля (надзора), в ходе которого контролирующий (надзорный) орган проверяет соответствие деятельности, осуществляемой проверяемыми субъектами, требованиям законодательства и при выявлении нарушений законодательства применяет полномочия, предоставленные законодательными актами в целях пресечения нарушений и устранения их вредных последствий [1, абзац 11 п. 2].

Мониторинг также определяется как форма контроля (надзора), заключающегося в наблюдении, анализе, оценке, установлении причинно-следственных связей, применяемая контролирующими (надзорными) органами в целях оперативной оценки фактического состояния объектов и условий деятельности субъекта мониторинга на предмет соответствия требованиям законодательства, выявления и предотвращения причин и условий, способствующих совершению нарушений, без использования полномочий, предоставленных контролирующим (надзорным) органам и их должностным лицам для проведения проверок [2, п. 2].

Таким образом, цель, как проверки, так и мониторинга, по сути одна – выявить правонарушения, устранить причины и условия, способствующие их совершению.

Это можно объяснить тем, что контроль (контрольная деятельность) – проверка, наблюдение за чем-либо с целью проверки – является родовым понятием (включает в себя) по отношению к таким понятиям, как «проверка», «мониторинг» и «надзор».

Мониторинг иноязычное слово и его синонимами в русском языке являются – наблюдение, измерение. Поэтому можно дать следующее его определение: мониторинг – это непрерывный процесс наблюдения и регистрации состояния объекта, в сравнении с заданными критериями.

Что касается надзора, то в различных энциклопедических изданиях даются идентичные толкования этого слова, одно из которых мы привели выше. Например, в толковом словаре живого великорусского языка под этим термином понимается наблюдение, присмотр за чем-либо (кем-либо) [3, с.1046]. И в этом определении надзор находится в одном ряду с проверкой и мониторингом и так же, как и последние отвечает всем критериям определения метода контрольной деятельности.

В свою очередь, все эти методы подразделяются на ряд разновидностей в зависимости от целей и задач контрольной деятельности и полномочий субъектов.

Так, проверки могут быть плановыми и внеплановыми. Плановые проверки заранее планируются контролирующими органами, информация об этом помещается на их сайтах, а проверяемые извещаются о проведении проверки заранее.

Внеплановые проверки (без включения в координационный план контрольной деятельности) назначаются по поручениям Президента, Премьер-министра Республики Беларусь, а также руководителями (их уполномоченными заместителями) контролирующими (надзорными) органов в пределах их компетенции при наличии достаточных оснований.

Периодичность плановых проверок в отношении проверяемых субъектов зависит от группы риска, к которой они отнесены в соответствии с «Критериями отнесения проверяемых субъектов к группе риска для назначения плановых проверок» (утв. Указом № 510), наличия (отсутствия) нарушений в ведении финансово-хозяйственной деятельности и добросовестности проверяемых субъектов в выполнении своих обязательств.

Как плановые, так и внеплановые проверки могут быть комплексными и тематическими.

Комплексная проверка охватывает все стороны финансово-хозяйственной деятельности проверяемого субъекта. Она проводится с предварительной инвентаризацией товарно-материальных ценностей и бухгалтерских регистров, как правило, в виде совместной проверки в составе группы проверяющих, представителей различных контролирующих органов. Для проведения такой проверки могут привлекаться специалисты для выяснения тех или иных вопросов.

Тематическая проверка затрагивает определенные стороны финансово-хозяйственной деятельности проверяемого субъекта. Она может проводиться по ряду однотипных субъектов, что позволяет сопоставить эффективность их деятельности, а также выявить типичные нарушения и принять необходимые меры по их устранению.

Помимо названных есть и другие разновидности этого универсального метода контрольной деятельности, используемые субъектами

контрольной деятельности в зависимости от их компетенции и особенностей финансово-хозяйственной деятельности проверяемых субъектов

Мониторинг подразделяется на две разновидности: мониторинг параметров объекта и мониторинг состояния объекта (при наличии функции анализа параметров).

Мониторинг параметров объекта – наблюдение за параметрами (отдельными или взятыми в комплексе) объекта. Результатом является совокупность выявленных значений параметров, полученных на перманентных интервалах времени, в течение которых эти значения существенно не изменяются.

Мониторинг состояния объекта – наблюдение за объектом с целью определения момента перехода его в предельное (критическое) состояние. Результат представляет собой совокупность диагнозов (характеристик), получаемых на перманентных интервалах времени, в течение которых состояние объекта существенно не изменялось.

Принципиальным отличием мониторинга состояния от мониторинга параметров является наличие интерпретатора (эксперта) установленных параметров в терминах состояния – экспертной системы поддержки принятия решений о состоянии объекта и дальнейшей его деятельности.

Надзор, исходя из приведенного ранее нами толкования этого термина, имеет признаки метода контрольной деятельности уполномоченных на то органов (должностных лиц). В зависимости от сферы этой деятельности он имеет ряд разновидностей: административный, прокурорский, судебный, технический и др.

**Заключение.** Подводя итог проведенному исследованию, можно сформулировать следующие выводы.

1 Точное определение содержания терминов имеет важное значение для правоустановительной деятельности, так как исключает множественность толкования принимаемых норм. Это особенно актуально для нормативных правовых актов, регулирующих сферу контрольной деятельности.

2 Логически выстроенная иерархия используемых терминов позволяет структурировать содержание законопроекта, сделать его доступным для понимания всем субъектам.

3 Четкость в терминологии будет способствовать дальнейшему разграничению компетенции органов, осуществляющих контрольную деятельность, исключению дублирования в их работе, а также стимулированию развития предпринимательства в Республике Беларусь – основы устойчивого развития экономики.

*Список литературы*

- 1 О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь: положение о порядке организации и проведения проверок: утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 16.10.2009 г. № 510 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология ПРОФ [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
- 2 Положение о порядке проведения мониторинга: введено Указом Президента Респ. Беларусь от 26.07.2012 г. № 332 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология ПРОФ [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
- 3 Даль, В.И. Толковый словарь живого великорусского языка / В.И. Даль; под ред. проф. И.А. Бодуэна де Куртенэ: в 4 т. – М.: Цитадель, 1998. – Т. II, И–О. – 2030 с.
- 4 Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. – 4-е изд., доп. – М.: ИТИ Технологии, 2003. – 944 с.
- 5 Большой словарь иностранных слов / сост. А.Ю. Москвин. – М.: Центрполиграф; ООО «Полюс», 2003. – 816 с.
- 6 Философский энциклопедический словарь. – М.: ИНФРА-М, 1997. – 576 с.
- 7 Словарь синонимов ASIS В.Н. Тришина // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dic.academic.ru>. – Дата доступа: – 05.02.2014.

РЕЗЮМЕ

Кишкевич Адам Данилович,  
БИП – Институт правоведения, г Минск;

Кишкевич Екатерина Адамовна,  
Частный институт управления и предпринимательства, г. Минск

**Соотношение «формы», «метода», «мониторинга» и «надзора»  
в контрольной деятельности: теоретический аспект**

Авторы анализируют такие понятия как «форма», «метод», «мониторинг» и «надзор» в контрольной деятельности. Логически выстроенная иерархия используемых терминов позволяет структурировать содержание законопроекта, сделать его доступным для понимания всем субъектам.

SUMMARY

Adam Kishkevich,  
BIL – Institute of Law, Minsk;

Katsiaryna Kishkevich,  
Private Institute of Management and Business, Minsk

**Correlation of "form", "method", "monitoring" and "supervision"  
in control activity: theoretical aspect**

The authors analyze the terms "form", "method", "monitoring" and "supervision" in the control activity. The hierarchy of these terms built logically enables one to structure the contents of a bill and to make it understandable for all stakeholders.

*Статья поступила в редколлегию 07.02.2014*



**Рудович Н.И.,**  
Академия МВД Республики Беларусь

## **ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГЛАМЕНТАЦИИ РИЭЛТЕРСКИХ УСЛУГ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**Аннотация.** Правильное понимание юридической сущности риэлтерской услуги позволит не только оградить участников сделок с недвижимым имуществом от мошеннических действий, но и гарантировать получение ими действительно профессиональных и качественных услуг. Развитие правового регулирования отношений по оказанию услуг уже в рамках специальных правовых режимов является перспективным направлением правотворческой деятельности.

**Ключевые слова:** услуга, риэлтерская деятельность, потребитель, предпринимательство, рынок недвижимости.

**Введение.** Стремительное расширение сферы услуг в экономике Республики Беларусь обусловило необходимость формирования механизма гражданско-правового регулирования отношений по оказанию услуг. Отдельные виды услуг традиционно регулировались в рамках самостоятельных типов обязательств, закрепленных в Гражданском кодексе Республики Беларусь (далее – ГК). Однако нарастающая диверсификация услуг потребовала создания единого правового режима, который можно было бы распространить на все специально не урегулированные ГК отношения об оказании услуг. Попытка законодателя урегулировать данные отношения в гл. 39 ГК «Возмездное оказание услуг», по мнению подавляющего большинства ученых и практиков, не увенчалась успехом, что стало следствием недостаточной изученности в цивилистической доктрине категории услуг, хотя ей был посвящен довольно широкий круг исследований как в советский так и в постсоветский период.

Значительный вклад в развитие теории об обязательствах по оказанию услуг внесли ученые-цивилисты Н.А. Баринов, М.И. Брагинский, О.С. Иоффе, А.Ю. Кабалкин, О.А. Красавчиков, Е.Д. Шешенин. Их труды стали основой для формирования учения об услугах в гражданском праве, которое получило развитие в работах М.В. Кротова, Л.В. Санниковой, Д.И. Степанова и др. На сегодняшний день основная масса научных работ в указанной сфере принадлежит российским авторам.

На наш взгляд, разнородность сфер применения и различия экономического содержания вышеназванных услуг не позволяют в полной мере обеспечить качественное регулирование данных отношений.

Разграничение общего регулирования отношений по оказанию услуг по критериям, представляющим однородность регулируемых ими отношений, и развитие правового регулирования отношений по оказанию услуг уже в рамках специальных правовых режимов является перспективным направлением правотворческой деятельности.

**Основная часть.** Следует отметить, что научный интерес одновременно представляют проблемы правовой регламентации деятельности по оказанию риэлтерских услуг с позиций выяснения ее содержания, упорядочения ее осуществления и совершенствования складывающихся по этому поводу договорных отношений. Актуальность рассматриваемых вопросов очевидна.

Во-первых, сформировавшийся порядок оказания риэлтерской услуги оказывает прямое воздействие на состояние общественных связей субъектов, которые охватывают как частную, так и публично-правовую сферу. Во-вторых, деятельность по оказанию риэлтерских услуг неоднородна и по содержанию правоотношений, ее опосредующих, и по статусу профессиональных участников таких отношений. В-третьих, развитие обязательственно-правовых конструкций приводит к обогащению понимания категории услуги и возникающих договорных связей по поводу оказания юридических услуг в целом. В-четвертых, деятельность по оказанию риэлтерских услуг объективно потребует дополнительного развития правовой базы, в основе которой будут использоваться нормативные и ненормативные средства упорядочения складывающихся при этом общественных отношений.

Не следует также забывать, что деятельность по оказанию риэлтерских услуг носит правовой характер, служит защите прав и охране интересов граждан и организаций посредством ее реализации через различные правоотношения – гражданско-правовые, трудовые, административные.

На сегодняшний день риэлтерские услуги представляют собой целый комплекс разнообразных видов деятельности, направленный, во-первых, на обеспечение эффективности функционирования рынка недвижимости, и, во-вторых, для удовлетворения одной из важнейших потребностей населения – потребности в улучшении жилищных условий.

Необходимо отметить, что белорусское законодательство четко определяет требования к риэлтерской организации, к договору на оказание риэлтерских услуг, а также подробно регламентирует отношения риэлтерской организации с потребителями. Тем не менее, неясность сущности риэлтерской услуги, неопределенность ее законодательного закрепления порождает на практике конфликтные ситуации, которые

ни в коей мере не будут способствовать развитию предпринимательских отношений в данной сфере.

Прежде чем перейти к рассмотрению сущности риэлтерской услуги необходимо определить правовую природу услуги как гражданско-правовой категории. Оценивая современное состояние законодательства и концептуальных разработок в этой области, нужно признать, прежде всего, ценность научных идей о природе услуги и особенностях обязательственных правоотношений, предметом которых выступает оказание услуг, нашедших развитие и отражение в гражданском законодательстве. В то же время, несмотря на нормативные предпосылки, отношения по оказанию услуг продолжают необоснованно смешиваться с иными, в частности, подрядными.

В толковом словаре русского языка С.И. Ожегова указывается, что понятие «услуга» имеет несколько значений: «услуга – действие, приносящее пользу, помощь другому», «услуга – бытовые удобства, предоставляемые кому-нибудь» [1, с. 839].

В научных трудах по юриспруденции большинство ученых рассматривают услуги как деятельность, не имеющую овеществленного результата. В частности, О.С. Иоффе указывал на то, что в договоре услуг идет речь «о деятельности таких видов, которые не получают или не обязательно должны получить воплощение в материализованном, а тем более в овеществленном результате» [2, с. 419]. Мнения о неовещественности результата услуг придерживается В.А. Витушко, который «под услугами понимает работу, не дающую вещественного результата» [3, с.645]. А.Н. Романович указывает, что «услуга в правовом аспекте – это действие обязанного лица, в том числе по осуществлению определенной деятельности, не порождающее материального блага» [4, с. 405]. Данной точки зрения придерживается Д.А. Колбасин, который «под услугой определяет совершение определенного действия или осуществления определенной деятельности обязанным лицом, результатом которых является нематериальное благо» [5, с. 205].

Несколько отличную точку зрения на сущность услуги имеет Е.А. Суханов, который полагает, что «услуги не сопровождаются созданием или изменением вещей, но создают известный полезный эффект материального, хотя и не обязательно овеществленного характера» [6, с. 295], т. е. допускается существование как овеществленного характера, так и неовеществленного характера услуг.

Таким образом, в научной литературе не только не сформировалось единого общепризнанного понятия услуг, но и не была предложена такая концепция услуг, которая позволила бы раскрыть сущность данной гражданско-правовой категории и отграничить ее от иных правовых явлений. Кроме того, необходимо разграничивать гражданско-правовое

понятие услуги от понятия услуги в других отраслях законодательства. В частности, определение понятия «услуга» как объекта налогообложения дано в Налоговом кодексе Республики Беларусь [7, ст. 30], согласно которому – услугой признается деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности.

С точки зрения гражданского законодательства, предпринимательскую деятельность риэлтерских организаций необходимо рассматривать как деятельность коммерческих организаций (физические лица – индивидуальные предприниматели не вправе заниматься данным видом предпринимательской деятельности), осуществляемую в гражданском обороте от своего имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность, и направленную на систематическое получение прибыли от оказания услуг, в том числе и консультационных, поскольку такие услуги предназначаются для реализации потребителям и не используются для собственного потребления [8, ст. 1]. Рассмотрение предпринимательских отношений в данном контексте показывает, что риэлтерскими услугами также охвачены различные сферы и отрасли экономики, прямо или косвенно связанные с недвижимостью. Сюда можно отнести строительство, приватизацию, жилищно-коммунальное хозяйство, банковское дело и сферу денежного обращения, инвестиционную деятельность, систему кредитования и страхования, образование, сельское хозяйство.

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 09.01.2006 г. № 15 «О риэлтерской деятельности в Республике Беларусь» риэлтерской деятельностью в Республике Беларусь является посредническая деятельность коммерческой организации по содействию при заключении, исполнении, прекращении договоров строительства (в том числе долевого), купли-продажи, мены, аренды, иных сделок с объектами недвижимости, правами на них (за исключением организации и проведения аукционов и конкурсов), в том числе: консультационные услуги по сделкам с объектами недвижимости; представление информации о спросе и предложении на объекты недвижимости; подбор вариантов сделки с объектом недвижимости, сделки с участием в строительстве объекта недвижимости; организация и проведение согласования условий предстоящей сделки; помощь в подготовке (оформлении) документов, связанных с осуществлением сделки с объектом недвижимости, сделки с участием в строительстве объекта недвижимости, регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним [8, п. 1.3].

Обобщая «область применения» риэлтерской деятельности можно отметить, что характерными признаками данных услуг будут: во-первых, действие уполномоченных лиц не выражается в каком-либо

овещественном результате, во-вторых, полезный эффект услуги выражается в самом процессе ее оказания.

Что касается первого признака, то к неовещественному результату (т.н. «нематериальному благу») ГК относит информацию, результаты интеллектуальной деятельности или иные нематериальные блага и личные неимущественные права [9, ст. 128]. Наличие у риэлтера максимально полной информации о недвижимом имуществе, о наличии прав третьих лиц на такие объекты способствует не только развитию риэлтерского бизнеса, но также и защите интересов клиентов, поскольку последние, безусловно, вправе получить от данного лица такую информацию. Именно информация об объектах является основной причиной, по которой гражданам и юридическим лицам целесообразно обращаться именно к профессиональным участникам рынка недвижимости за получением их услуг, а не заниматься заключением и исполнением сделок с недвижимостью самостоятельно. При этом не следует забывать, что оказание риэлтерской услуги не заключается только в передаче соответствующей достоверной информации, но и в осуществлении разъяснения существующих норм законодательства применительно к заданному объекту, выработке рекомендаций поведения потребителя (заказчика), а также обработка информации и ее предоставление в форме справок, заключений, консультаций. Следовательно, отличительной чертой риэлтерской услуги является ее конкретизация применительно к условиям заказчика. Эта информация должна быть как можно более полной, так как определенность в предмете имеет значение для оценки исполнения по договору как надлежащего или ненадлежащего. Обязательно необходимо отметить незаинтересованность и независимость консультанта (риэлтерской организации), а также его уровень профессионализма при оказании услуги, под которым понимается совокупность различных видов нематериальных благ, образующих профессиональные знания в определенной области. Например, профессиональные знания в области риэлтерской деятельности выражаются в познаниях о рынке недвижимости, а именно – в оказании консультационных услуг по сделкам с объектами недвижимости; представлении информации о спросе и предложении на объекты недвижимости; подборе вариантов сделки с объектом недвижимости, сделки с участием в строительстве объекта недвижимости; организации и проведении согласования условий предстоящей сделки; помощи в подготовке (оформлении) документов, связанных с осуществлением сделки с объектом недвижимости, сделки с участием в строительстве объекта недвижимости, регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним [8, п. 1.3]. Другими словами, риэлтерской организацией осуществляется деятельность, направленная на изменение правового статуса недвижимого

имущества, состоящая из действий фактического характера, для надлежащего и квалифицированного оказания которой необходимы специальные знания в области права.

Что касается второго признака риэлтерской услуги, то ее полезный эффект проявляется в выборе поведения заказчика в зависимости от содержания полученных от исполнителя сведений. Таким образом, результатом риэлтерской услуги выступает переработанная информация (знание), получаемая заказчиком.

Таким образом, обобщая вышеизложенное, предлагается следующее определение: *риэлтерская услуга – это посредническая деятельность коммерческой организации, направленная на изменение правового статуса недвижимого имущества, посредством которой одно лицо – исполнитель (риэлтерская организация) за определенное договором (законодательством) вознаграждение по поручению другого лица – заказчика (потребителя риэлтерской услуги) от собственного имени содействует заключению, исполнению, прекращению договоров на строительство (в том числе долевое), купли-продажи, мены, аренды, иных сделок с объектами недвижимости, правами на них либо предоставляет информацию, связанную с проведением вышеназванных действий.*

Полезный результат риэлтерской услуги в случае оказания ее в полном объеме выражается в получении заказчиком (потребителем риэлтерской услуги) полной и достоверной информации об объектах недвижимости и возможности вступления в правоотношения с другими участниками рынка недвижимости либо получения соответствующих документов, обеспечивающих проведение сделок с недвижимостью. Данное определение позволяет более четко определить объект гражданского правоотношения договора на оказание риэлтерских услуг, установить предмет названного договора, а также раскрыть содержание риэлтерской услуги, которую должен оказать исполнитель.

**Заключение.** Необходимо отметить, что развитие рынка недвижимости способствует расширению сферы риэлтерских услуг. За прошедшие годы изменилось как качество оказания услуг риэлтерскими организациями, так и сознание потенциальных потребителей риэлтерских услуг. Вместе с тем в системе правового регулирования отношений в данной сфере представляется возможным выявить ряд организационно-правовых и теоретических проблем, требующих скорейшего разрешения.

Во-первых, предметом договора на оказание риэлтерских услуг предполагается лишь +процесс, но не результат действий исполнителя, выполняемых по заданию заказчика, хотя и не исключает того, что в процессе оказания услуги будут созданы какие-либо материаль-

ные объекты, как, например, проект договора на продажу или покупку квартиры.

Во-вторых, необходимость выработки четкого определения риэлтерской услуги обусловлена ее двойственной правовой природой: с одной стороны, это сфера регулирования административного права, которое устанавливает основу возникновения риэлтерских правоотношений, с другой стороны – сфера гражданского права, регулирующего правоотношения субъектов непосредственно друг с другом, но уже в ходе их реализации в сфере риэлтерской деятельности.

В-третьих, как правило, для обеспечения надлежащего исполнения договора, обязательства исполнителя конкретизируются путем детального фиксирования наиболее значимых параметров услуги, определения места и времени ее предоставления. Без учета содержательных характеристик услуги ее оказание было бы невозможным. Относительно риэлтерской услуги важным требованием, характеризующим качество оказанной услуги, необходимо считать достоверность представленной информации об объектах недвижимости.

В-четвертых, одновременно надлежащим исполнением риэлтерской услуги также следует считать услугу, выполненную специалистами, обладающими специальными знаниями. Риэлтерская организация за вознаграждение должна представить людей с особым профессиональным опытом или тех, кто имеет соответствующую квалификацию и которым может быть доверено выполнение работы для клиента.

#### *Список литературы*

- 1 Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. – 4-е изд. – М.: ООО ИТИТЕХНОЛОГИИ, 2005. – 944 с.
- 2 Иоффе, О.С. Обязательственное право / О.С. Иоффе. – М.: Юрид. лит-ра, 1975. – 880 с.
- 3 Витушко, В.А. Курс гражданского права. Общая часть: в 5 т. / В.А. Витушко. – Минск: БГЭУ, 2002. – Т. 2. – 717 с.
- 4 Гражданское право: учебник: в 2 ч. / под общ. ред. В.Ф. Чигира. – Минск: Амалфея, 2000. – Ч. 1 / В.Н. Годунов [и др.]. – 976 с.
- 5 Колбасин, Д.А. Гражданское право. Общая часть: учеб. пособие / Д.А. Колбасин. – Минск: Аккад. МВД Респ. Беларусь, 2004. – 496 с.
- 6 Гражданское право: учебник: в 2 т. / отв. ред. Е.А. Суханов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: БЕК, 2002. – Т. 1 / В.С. Ем [и др.]. – 816 с.
- 7 Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть): Кодекс Респ. Беларусь, 19 дек. 2002 г. № 166-З; в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2013 г. № 96-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология ПРОФ 2012 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
- 8 О риэлтерской деятельности в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 янв. 2006 г., № 15; в ред. Указа от 29.11.2013 г. № 529) //

Консультант Плюс: Беларусь. Технология ПРОФ 2012 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

9 Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 218-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2013 г. № 96-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология ПРОФ 2012 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

РЕЗЮМЕ

Рудович Николай Иванович,  
Академия МВД Республики Беларусь, г. Минск

**Правовые проблемы регламентации риэлтерских услуг  
в Республике Беларусь**

В статье автор касается вопросов, раскрывающих юридическую сущность риэлтерской услуги, рассматривает особенности регламентации данных правоотношений в Республике Беларусь, а также сделаны предложения по совершенствованию механизмов правового регулирования отношений по оказанию риэлтерских услуг.

SUMMARY

Mikalai Rudovich,  
The Academy of the Ministry of Internal Affairs, Minsk

**Legislative problems of realtor service regulation  
in the Republic of Belarus**

In the article the author touches upon the issues that reveal the legal essence of real estate services, defines the features of their regulation in the legislation of the Republic of Belarus. Suggestions to improve the mechanisms of legal regulation of providing real estate services are made.

*Статья поступила в редколлегию 30.01.2014*

УДК 342.4(352)

**Тихиня В.Г.**, член-корреспондент  
Национальной академии наук Беларуси, доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный юрист БССР,  
Частный институт управления и предпринимательства

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УБЕЖИЩА  
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ:  
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ**

**Аннотация:** В аналитическом плане рассматривается одно из древнейших прав человека – право на территориальное убежище. Отмечается, что это право может быть предоставлено в Республике Беларусь только лицам, преследуемым в других государствах за политические, религиозные



убеждения или национальную принадлежность. Предоставление такого убежища не должно рассматриваться как недружественное действие одного государства по отношению к другому государству. Убежище, предоставленное лицам, подпадающим под действие ст. 14 Всеобщей декларации прав человека, должно уважаться мировым сообществом.

***Ключевые слова:** право на территориальное убежище, вынужденная миграция, статус беженца, иностранные граждане, лица без гражданства, юрисдикция государства, предоставление убежища, отказ в предоставлении убежища.*

**Введение.** Под территориальным убежищем понимается предоставление государством права въезда и безопасного проживания на его территории иностранцам, преследуемым на родине или в других странах за их политическую, религиозную и иную деятельность.

Право на территориальное убежище – одно из древнейших в мире прав человека. Так, в Древней Греции храмы во время войн оставались неприкосновенными (в них могли найти убежище мирные жители, а также участники военных действий). Право на убежище также предоставлялось в Древнем Египте, в Древней Индии и в других государствах античного мира.

Во время буржуазных революций в ряде международных договоров о правовой помощи отмечалось, что подлежат выдаче лица, совершившие преступления, за исключением политических преступников. Такой договор, например, был заключен между Францией и Швецией в 1831 г.

В начале 90-х гг. XX в. миграция лиц, ищущих убежище на территории бывшего Советского Союза, приобрела неуправляемый массовый характер. Эти негативные факторы, прежде всего, были обусловлены обострением националистических настроений, возникновением очагов вооруженных конфликтов в отдельных регионах, проявлением насилия и т. п. Только за первые пять лет после распада СССР в Республику Беларусь иммигрировало более 540 тыс. человек, а выбыло из нее свыше 400 тыс. человек.

**Основная часть.** В ст. 1 Конвенции 1951 г. о статусе беженцев, ратифицированной Республикой Беларусь, под **беженцем** подразумевается лицо, которое «в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного

местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений».

Беженцы, которые стремятся получить территориальное убежище в другой стране, желают таким образом выйти из-под юрисдикции одного государства и перейти под юрисдикцию другого государства.

В соответствии со ст. 14 Всеобщей декларации прав человека «каждый человек имеет право искать убежище от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем» [1, с. 8].

Государства на своей территории сами определяют условия предоставления иностранцам убежища. Вместе с тем эти условия не должны противоречить общепризнанным принципам и нормам международного права [2].

Право на территориальное убежище предоставляет возможность иностранцу неопределенно долгое время оставаться на территории государства, предоставившего ему убежище. **Тем не менее, предоставление убежища автоматически не влечет за собой предоставление гражданства страны пребывания.**

Право на убежище регулируется нормами внутригосударственного (национального) и нормами международного права. Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1967 г. принята специальная Декларация о территориальном убежище, которая обязывает государства не применять к лицу, ищущему убежище, такие меры, как отказ от разрешения перехода границы или, если оно уже вступило на территорию, на которой ищет убежище, высылку, или принудительное возвращение в другую страну, где это лицо может подвергнуться преследованиям по политическим мотивам.

Лицо, получившее убежище в другом государстве, именуется **политическим эмигрантом**, правовой статус которого отличается от правового статуса иностранца: во-первых, политические эмигранты не подлежат выдаче (невыдача их является одним из основных элементов правового статуса политэмигранта); во-вторых, право на убежище предполагает невысылку политического эмигранта; в-третьих, иностранцы, которым предоставлено убежище, и члены их семей пользуются правами и выполняют обязанности наравне с иностранцами, постоянно проживающими в этой стране.

Право на территориальное убежище, по общему правилу, предоставляется лицам, преследуемым у себя на родине **за деяния, которые не квалифицируются в международном праве противоправными действиями** (так называемые политические преступления). Вместе с тем убежище не должно предоставляться:

– лицам, которые совершают преступления уголовного характера (террористические акты, убийства и т. д.);

– лицам, дезертировавшим из вооруженных сил своей страны, или совершившим другие воинские преступления;

– лицам, которые подрывают своими действиями общественный порядок в стране, несут угрозу жизни, здоровью граждан и др.

Отсюда следует, что лица, совершившие преступления неполитического характера, не могут претендовать на получение территориального убежища.

Беларусь ратифицировала Конвенцию ООН 1951 г. о статусе беженцев.

Согласно п. 2 ст. 1 Декларации о территориальном убежище, право пользоваться убежищем не признается за лицом, в отношении которого имеются серьезные основания полагать, что оно совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества. Эти понятия нашли свое отражение в ряде международных актов (в Конвенции 1968 г. о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества; в Уставе Нюрнбергского трибунала и др.)

Законодательство Республики Беларусь предоставляет иностранцам (иностранным гражданам и лицам без гражданства) право на территориальное убежище. Как записано в ст. 12 белорусской Конституции, Республика Беларусь может предоставлять право убежища лицам, преследуемым в других государствах за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность.

Таким образом, право убежища в Республике Беларусь может быть предоставлено лицам, преследуемым в других государствах только по трем основаниям:

- 1) за политические убеждения;
- 2) за религиозные убеждения;
- 3) за национальную принадлежность.

По другим основаниям (кроме указанных) право убежища не может быть предоставлено по законодательству Республики Беларусь.

Государство, предоставившее лицу территориальное убежище, берет на себя обязанность не выдавать данное лицо государству, в котором оно подвергалось преследованиям по политическим, религиозным и иным основаниям. Вместе с тем, как записано в ст. 4 Декларации о территориальном убежище, «государство, предоставившее убежище, не должно разрешать лицам, которые его получили, заниматься деятельностью, противоречащей целям и принципам Организации Объединенных Наций».

В Республике Беларусь предоставление убежища относится к компетенции Президента Республики Беларусь (п. 17 ст. 84 Конституции Республики Беларусь).

Порядок предоставления иностранцам убежища определен «Положением о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении», утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2006 г. № 204 (далее – Положение от 5 апреля 2006 г.).

Иностранец, желающий получить территориальное убежище в Республике Беларусь, обязан лично обратиться с письменным заявлением через органы внутренних дел по месту своего временного пребывания на имя Президента Республики Беларусь о предоставлении убежища, к которому должны быть приложены соответствующие документы, подтверждающие наличие у него таких оснований.

Срок рассмотрения органами внутренних дел заявления не должен превышать тридцати дней, если не запрашиваются дополнительные документы от компетентных органов других государств.

Органы внутренних дел, после подготовки необходимых материалов, направляют их в Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

МВД Республики Беларусь в свою очередь направляет указанные материалы на рассмотрение в Министерство иностранных дел и Комитет государственной безопасности Республики Беларусь. Эти ведомства в течение тридцати дней со дня поступления материалов должны представить в МВД Республики Беларусь заключение о целесообразности (нецелесообразности) предоставления заявителю территориального убежища в Республике Беларусь. После этого МВД Республики Беларусь обязано в пятнадцатидневный срок оформить дело по данному заявлению и направить его в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Республики Беларусь с заключением о возможности предоставления иностранцу территориального убежища в Республике Беларусь.

При наличии достаточных оснований для предоставления убежища Комиссия по вопросам гражданства вносит на рассмотрение Президента Республики Беларусь соответствующий проект указа, а при отсутствии таких оснований – информирует об этом Президента Республики Беларусь и Министерство внутренних дел Республики Беларусь.

Предоставление иностранцам территориального убежища в Республике Беларусь оформляется указом Президента Республики Беларусь. Лицам, которым предоставлено территориальное убежище, выдается в установленном порядке разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь и вид на жительство.

В Положении от 5 апреля 2006 г. определены основания для отказа в предоставлении убежища. В соответствии с п. 5 этого Положения **убежище не предоставляется иностранцам:**

1) в отношении которых имеются объективные основания предполагать, что они:

– совершили преступления против мира, военные преступления или преступления против человечности в определении, данном этим деяниям в международных актах, заключенных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;

– совершили тяжкое преступление не политического характера за пределами Республики Беларусь до прибытия на ее территорию;

– виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам ООН;

2) привлеченным в Республике Беларусь в качестве обвиняемых по уголовному делу либо в отношении которых имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда Республики Беларусь;

3) имеющим гражданство третьего государства, где они не преследуются за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность;

4) получившим отказ в предоставлении статуса беженца в Республике Беларусь вследствие отсутствия вполне обоснованных опасений стать жертвой преследования в государстве своей гражданской принадлежности или государстве прежнего обычного места жительства по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений;

5) утратившим статус беженца в Республике Беларусь или у которых аннулирован статус беженца в Республике Беларусь.

На наш взгляд, иностранцу может быть отказано в предоставлении убежища также по соображениям национальной безопасности Республики Беларусь.

Положение от 5 апреля 2006 г. определяет основания для **утраты права на предоставление убежища**. Согласно п. 14 данного Положения иностранец утрачивает право на убежище в случае:

– добровольного возврата в государство своей гражданской принадлежности или государство своего обычного места жительства;

– выезда на постоянное жительство в другое государство;

– прекращения обстоятельств, на основании которых ему было предоставлено убежище в Республике Беларусь;

– добровольного отказа от убежища в Республике Беларусь;

– приобретения гражданства Республики Беларусь или гражданства другого государства;

– временного выезда из Республики Беларусь и невозвращения в Республику Беларусь по истечении года после окончания срока действия проездного документа Республики Беларусь.

По законодательству Республики Беларусь иностранец может быть **лишен убежища**, если он:

- сообщил заведомо ложные сведения или предъявил подложные либо поддельные документы, послужившие основанием для предоставления ему убежища в Республике Беларусь;

- создает угрозу национальной безопасности Республики Беларусь;

- совершил тяжкое или особо тяжкое преступление и в отношении его имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда Республики Беларусь;

- является или являлся членом террористической или иной экстремистской организации;

- причастен к незаконной торговле оружием, боеприпасами или взрывчатыми веществами, незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, организации незаконной миграции иностранцев;

- занимается деятельностью, противоречащей общепризнанным принципам международного права.

Иностранец, в отношении которого принято Президентом Республики Беларусь решение об утрате или о лишении убежища и не имеющий иных законных оснований для пребывания в Республике Беларусь, обязан покинуть ее территорию вместе с членами своей семьи в течение одного месяца со дня получения официального уведомления.

Территориальное убежище прекращается, если исчезли обстоятельства, которые вынудили политического эмигранта искать убежище в другом государстве [3, с. 190–191].

Кроме территориального убежища во внутригосударственном праве, существует **дипломатическое убежище** в международном праве. Оно получило закрепление в Гаванской конвенции 1928 г. об убежище, а также в Конвенции 1954 г. о дипломатическом убежище.

В международном праве дипломатическое убежище – это предоставление какому-либо лицу возможности укрыться от преследований по политическим мотивам в помещении дипломатического или консульского представительства иностранного государства.

В современном международном праве сложилось общее правило, согласно которому предоставление дипломатического убежища не рекомендуется применять по мотивам дипломатического этикета. Вместе с тем в ряде стран Латинской Америке (Куба, Эквадор и др.) такое убежище и сегодня предоставляется гражданам других государств.

**Заключение.** По результатам проведенного исследования можно сделать общий вывод о том, что территориальное убежище, предоставленное лицам, подпадающим под действие ст. 14 Всеобщей декларации

прав человека, должно уважаться всеми остальными государствами. Это суверенное право каждого государства. Предоставление в предусмотренных законом случаях территориального убежища не должно рассматриваться как недружественное действие одного государства по отношению к другому государству.

Лицо, получившее территориальное убежище, не может быть выдано другому государству; оно получает право на защиту со стороны государства, предоставившего убежище.

#### *Список литературы*

- 1 Тихиня, В.Г. Сборник нормативных актов по международному частному праву / В.Г. Тихиня. – Минск: Право и экономика, 2005. – 546 с.
- 2 Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека / Минск: Амалфея, 2012. – 28 с.
- 3 Международное публичное право / под ред. К.А. Бекяшева. – М.: Проспект, 1998. – 608 с.

#### РЕЗЮМЕ

Тихиня Валерий Гурьевич,  
Частный институт управления и предпринимательства, г. Минск

#### **Предоставление территориального убежища в Республике Беларусь: конституционно-правовые аспекты**

Право на убежище – одно из древнейших прав человека. Это право в Республике Беларусь предоставляется лицам, преследуемым в других государствах за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность. Лицо, получившее убежище, получает право на защиту.

#### SUMMARY

Valerii Tihinya,  
Private Institute of Management and Business, Minsk

#### **Providing territorial asylum in the Republic of Belarus: constitutional and legal aspects**

The right of asylum is one of the oldest human rights. In the Republic of Belarus this right is granted to people who are persecuted in other countries for their political or religious beliefs or nationality. A person who is granted asylum is eligible for protection.

*Статья поступила в редколлегию 08.01.2014*

УДК 340.63

**Тришин Л.С.**, доктор медицинских наук, профессор,  
Частный институт управления и предпринимательства

## ПСИХОПАТИИ И ИХ СУДЕБНО-ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА

**Аннотация.** Анализируются психические аномалии, такие как психопатии, дается их общая характеристика, классификация, виды. Рассматриваются понятие судебно-психиатрической экспертизы, вменяемости и невменяемости и дается судебно-психиатрическая оценка различным вариантам психопатий, их профилактике и лечению согласно Уголовному и Гражданскому кодексам Республики Беларусь.

**Ключевые слова:** психопатия, судебно-психиатрическая экспертиза, психическая аномалия, профилактика, вменяемость, дееспособность.

**Введение.** Интерес криминологии к психическим аномалиям обусловлен тем, что из числа лиц, совершивших преступления, немало тех, у кого имеются такие аномалии. Их криминологическое изучение и правовая оценка во многом облегчаются тем обстоятельством, что они привлекают к себе все большее внимание психиатрии. О.В. Кербиков писал, что в XX столетии жизнь поставила перед психиатрами задачу исследования невыраженных, нерезких нарушений психики – неврозов, психогенных реакций и патологических развитий личности (психопатий). По данным Ю.В. Антоняна, С.В. Бородина (1987), среди лиц, совершивших убийства, хулиганство, изнасилования, кражи, грабежи и разбои, систематически занимающихся бродяжничеством, а также нанесших тяжкие телесные повреждения, более половины имеют не лишаяющие их вменяемости расстройства психики. В исследованиях этих авторов были включены такие расстройства психической деятельности, оказывающие влияние на преступное поведение и условно объединенные под названием «психические аномалии», как: психопатия, олигофрения в форме дебильности, алкоголизм, наркомания, остаточные явления черепно-мозговых травм, органические заболевания центральной нервной системы, эпилепсия, сосудистые заболевания с психическими изменениями. Из вышесказанного следует, что практическое значение судебной патопсихологии сводится к использованию ее результатов в вопросах изучения преступного поведения лиц с психическими аномалиями и вынесения решения об уголовной ответственности таких лиц.

Важность судебной патопсихологии заключается и в изучении мотивации преступного поведения, поскольку психические аномалии



способствуют формированию криминогенных взглядов, стремлений, ориентации, потребностей, влечений, привычек. Учитывая тот факт, что между отдельными видами психических аномалий и противоправного поведения, его интенсивностью и устойчивостью могут существовать взаимосвязи. Можно с уверенностью сказать, что их изучение будет иметь важное практическое значение. Без знания и учета психических аномалий невозможно понять действительные причины и механизм совершения значительного числа преступлений, следовательно, эффективно предупреждать их и перевоспитывать преступников.

**Основная часть.** Расстройства личности и поведения (психопатии) по МКБ-10 – это тяжелое нарушение характерологической конституции и поведенческих тенденций индивидуума, всегда сопровождающееся личностной и социальной дезадаптацией. Личностные расстройства обычно возникают в детском или подростковом возрасте и продолжают проявляться на протяжении всей жизни. П.Б. Ганнушкин особое значение в диагностике психопатий отводил клиническим критериям, которые вошли в психиатрию как триада Ганнушкина – тотальность, стойкость характерологических нарушений, изменение социальной адаптации. В судебно-психиатрической практике принципы диагностики психопатий, определение их глубины и динамики имеют большое значение, так как в ряде случаев определяют экспертное решение.

Учение о психопатиях сложилось в конце прошлого столетия. В более ранние годы рядом психиатров описывались нарушения личности в рамках «морального помешательства», «душевноболезненного темперамента», «вырождающихся» и т. д. В России с введением гласности судопроизводства известнейшими психиатрами был произведен ряд судебно-психиатрических экспертиз, и после опубликования конкретных случаев вошло в практику врачебной деятельности понятие психопатия. В понимании психопатий того времени значительно большее значение придавалось не столько медицинскому аспекту сущности расстройств личности, сколько социальным факторам. Поэтому термин «психопат» часто стал появляться на страницах газет применительно к лицам с нестандартным мышлением и различными не принятыми в то время в обществе формами поведения, ничего общего не имеющими с понятием психопатия и расстройствами личности.

Более системные научные исследования патологии характера относятся к XX столетию, когда появились попытки систематизации расстройств личности и поведения. Вместе с тем до настоящего времени нельзя признать ни одну из известных классификаций психопатий всеобъемлющей и построенной по единому принципу. Так, одни авторы разделение форм психопатии проводили по аналогии с большими

психозами и выделяли эпилептоидную, шизоидную, циклоидную, параноидную формы; другие проводили параллели между личностными нарушениями и общей конституцией человека – астенические и пикнические; третьи различали психопатии по физиологическому признаку и говорили о возбудимых и тормозимых типах. Общим недостатком указанных систематизаций являлось то обстоятельство, что в них, невзирая на основной принцип классификаций, появлялись такие формы, как лгуны и мошенники, асоциальные, псевдобоги и т. д., выделяемые в основном по социальным, а не клиническим признакам.

Во второй половине XX в. сложилось представление о многофакторном происхождении психопатий, когда, наряду с конституциональными формами, отмечалась большая роль в формировании аномальных типов поведения внешних, микросоциальных вредностей. К ним относились и асоциальные формы поведения родителей, их алкоголизация, ранняя утрата родителей, неполная семья, пребывание в исправительных колониях подростков и т. д. В таких случаях понятие психопатии заменялось термином «социопатия». Были описаны и клинические формы данных особенностей в виде более раннего развития аномальных форм поведения, их относительная нестабильность, преобладание аффективно-возбудимых форм и признаков патологической замкнутости с сензитивностью и ранимостью. Следовательно, речь шла о формировании приобретенных в течение жизни аномалий характера. Отнесение таких форм расстройств поведения к психопатиям оспаривается многими зарубежными и отечественными психиатрами.

Наиболее последовательна концепция многофакторного происхождения психопатий нашла отражение в работах О.В. Кербеева (1906–1965) и его учеников, которые в зависимости от ведущих механизмов развития аномалий характера выделяли конституциональные (ядерные) и краевые (приобретенные) формы. К последним, помимо вариантов формирования личностных аномалий, возникших в психогенных условиях, относились и те случаи, при которых имело место раннее органическое поражение головного мозга (инфекции у матери в период беременности, родовые травмы головы, тяжелые инфекционные заболевания ребенка в раннем детстве). Эта группа психопатий определялась как органические. Таким образом, появилось учение о трех вариантах формирования патологии личности, которые в зависимости от механизмов происхождения имеют различия как в клиническом проявлении, так и в динамике.

В новой классификации психических расстройств (МКБ-10) предложены следующие диагностические критерии патологии личности:

а) заметная дисгармония в личностных позициях и поведении, вовлекающая несколько сфер функционирования, аффективность, возбудимость, а также стиль отношения с другими людьми;

- б) хронический характер аномального стиля поведения;
- в) аномальный стиль поведения является всеобъемлющим, отчетливо нарушающим адаптацию к широкому диапазону личностных и социальных ситуаций;
- г) вышеупомянутые проявления всегда возникают с детства и продолжают свое существование в период зрелости;
- д) расстройство приводит к значительному личностному дистрессу, но это может стать очевидным только на поздних этапах течения времени;
- е) расстройство может сопровождаться существенным ухудшением профессиональной и социальной продуктивности.

Истинная распространенность в населении психопатических личностей остается в настоящее время неизвестной. В поле зрения психиатрической службы обычно попадают лишь тяжелые психопаты или психопатические личности в состоянии декомпенсации. Поэтому приводимые данные о частоте аномалий характера имеют широкий разброс. Среди направляемых на судебно-психиатрическую экспертизу психопатические личности представляют от 8% до 12%.

**Виды психопатий.** Соответственно последним классификациям наибольшее распространение в населении имеют истерические и возбудимые психопатии, наименьшее – паранойяльные (параноидные расстройства личности по МКБ-10), остальные формы представлены приблизительно равномерно.

Возбудимые (эмоционально-неустойчивые) психопатии отличаются постоянной эмоциональной напряженностью, раздражительностью, достигающей до приступов ярости. Как правило, аффективное реагирование несоответствует поведению и силе раздражителя. Такие личности после аффективных разрядов сожалеют о случившемся, а затем при соответствующих обстоятельствах вновь становятся гневливыми и раздражительными. Им свойственна повышенная требовательность к поведению окружающих, крайний эгоизм, себялюбие, обидчивость и подозрительность. Эти люди не только склонны к конфликтам и неуживчивости, но и властолюбивы, упрямы, придирчивы по мелочам, требуют безапелляционного подчинения своему мнению, покорности, не терпят возражений. У них наблюдаются колебания настроения (дисфории) полярного типа, которые возникают спонтанно или по незначительному поводу. На высоте аффекта они становятся либо агрессивными, либо наносят себе самоповреждения. Данная форма психопатий обычно проявляется довольно рано (в позднем детском и подростковом возрасте), по мере старения такие личности становятся скарредными, склонными к накопительству, у них появляются черты ханжества, злопамятности, излишняя жестокость и склонность к правдоискательству, к слезливости в сочетании со злопамятностью.

Психопатии истерического типа (истерические расстройства личности) имеют множество признаков. Основным из них является эгоцентризм, стремление казаться в собственных глазах и глазах окружающих значительной личностью, что объективно не соответствует реальным данным. Желание привлечь к себе внимание проявляется в театральности, демонстративности, позерстве. Они постоянно стремятся быть в центре внимания, поэтому эмоционально оживлены, способны к подражанию, фантазированию, псевдологии. В ответ на неблагоприятные ситуации они дают бурные аффективные реакции с рыданиями, выразительной жестикуляцией, «разыгрыванием» определенных сцен, которые заканчиваются нередко истерическими припадками, битьем посуды, угрозами самоубийства. Истерические психопатии обычно проявляются довольно рано (4–6 лет) и на ранних этапах выступают в форме аномального поведения, которое определяется в значительной степени условиями воспитания и окружения. Окончательное формирование психостений данного типа наступает к 20 годам.

Психопатии шизоидного типа (шизоидное расстройство личности) характеризуются замкнутостью, скрытностью, внешней холодностью, оторванностью суждений от реального мира. Им свойственны отсутствие внутреннего единства и последовательности психической деятельности в целом, причудливость и парадоксальность эмоциональной жизни. Эмоциональная дисгармония проявляется сочетанием повышенной чувствительности к одним сторонам жизни и эмоциональной холодностью к другим. Шизоид патологически замкнут, отчужден от людей, он живет в мире своих фантазий и представлений о реальной жизни, своих собственных умозаключений и теоретических суждений. Поэтому внешне такие лица выглядят чужаками, странными, эксцентричными. Они часто оказываются лишенными элементарной бытовой приспособляемости и реализации своих потребностей, отличаются повышенной активностью и целенаправленностью в отстаивании своих целей и заключений. Различают сенситивных и холодных шизоидов в зависимости от эмоциональных форм реагирования. Сенситивный шизоид – раним, мнителен, чувствителен, склонен относить происходящие в жизни события на свой счет. Холодный шизоид замкнут, живет в мире фантазий, лишен чувства сопереживания, робок, необщителен, склонен к сверхценным построениям.

Астенический и психастенический типы психопатий (ананкастное, обсессивно-компульсивное расстройство личности). Психопатические личности астенического круга характеризуются неуверенностью в себе и своих поступках, склонностью к постоянному самоанализу и самоконтролю, повышенной ранимостью, робостью и сензитивностью. Их неуверенность в себе порой приобретает характер навязчивых

сомнений и подозрений. Они постоянно проверяют завершенность своих действий, своевременность выполненной работы и ее качество, испытывают тревогу не опоздать на работу или на встречу со знакомыми. Психостеник всегда и во всем сомневается, ему трудно принять какое-либо решение, но если оно принято, опять возникают тревожные опасения в правильности его, возможности претворить это решение в жизнь.

Паранойяльные психопатии (параноидные расстройства личности) относятся к сложной форме личностной патологии. Становление и формирование этой формы психопатии происходит довольно поздно (25–28 лет). Несмотря на дискуссионность многих положений в отношении данной формы психопатий, она присутствует во всех классификациях аномалий личности как в отечественной, так и зарубежной психиатрии. Основной чертой параноических психопатов является склонность к образованию «сверхценных идей», оказывающих влияние на их поведение. Сверхценные идеи – это комплекс аффективно окрашенных представлений, возникших вследствие реальных обстоятельств, приобретающих в сознании больных доминирующее, не соответствующее истинному значению место, болезненных переживаний при отсутствии критической оценки своего состояния и ситуации в целом. Сверхценные идеи, в отличие от бредовых, тесно связаны с реальными событиями и более конкретны по содержанию.

**Судебно-психиатрическая оценка психопатий** строится по общим принципам, однако имеет и свои особенности. Подавляющее большинство лиц с таким диагнозом признаются вменяемыми (92–93%), так как у них уровень личностных расстройств не исключает возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий и руководить ими.

Сложности возникают в экспертной оценке при констатации глубоких психопатий с неблагоприятными формами динамики. В этих случаях экспертное решение может быть неоднозначным. С учетом преобладающего нарушения волевых функций у лиц с аномалиями личности, возможной блокадой интеллектуальных функций в экстремальных ситуациях (относительное слабоумие психопатов), частых и длительных состояниях декомпенсаций и социальной дезадаптации они могут быть признаны невменяемыми. Глубина и клиническая выраженность указанных расстройств свидетельствуют о невозможности таких лиц осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий и руководить ими. В таких случаях состояние психопатов подпадает под признак «иного болезненного состояния» медицинского критерия невменяемости.

Правонарушения, совершенные в состояниях декомпенсаций или психопатических реакций, могут быть расценены как деяния лица,

обнаруживающего признаки «временного расстройства психической деятельности», лица с паранойяльными расстройствами личности часто признаются невменяемыми.

**Заключение.** Введение в законодательство института уменьшенной вменяемости (ст. 29 УК Республики Беларусь) позволило индивидуально решать экспертные вопросы в отношении вменяемости психопатических личностей. Под понятие уменьшенной вменяемости подпадают те лица, у которых уровень психических расстройств не исключает вменяемость, однако слабость волевых реакций в сочетании с психопатической мотивацией исключает возможность в полной мере осознавать фактический характер своих действий и руководить ими. Под действие данной статьи подпадают лица с параноидными расстройствами личности, переживания которых находятся на уровне сверхценных идей, без признаков социальной дезадаптации, психопаты; астенического типа, а также шизоидные личности.

Меры медицинского характера назначаются по общим принципам с учетом общественной опасности деяния и особенностей психического состояния. Лица, подпадающие под действие ст. 29 УК, могут быть направлены на амбулаторное принудительное лечение, которое осуществляется в местах лишения свободы. В гражданском процессе экспертиза психопатий встречается крайне редко. Такие лица, как правило, могут правильно понимать значение своих действий и руководить ими и потому признаются дееспособными.

Некоторые сложности возникают в отношении экспертной оценки паранойяльных психопатов. Даже при выраженных формах бредовой структуры переживаний они способны самостоятельно вести свои дела. Признание их недееспособными с наложением опеки только утяжеляет их состояние. Поэтому данное решение следует выносить в редких случаях, при наличии определенных показаний. В более поздние сроки они всегда связаны с дополнительными психогенными травмами. В таких случаях психопаты подлежат направлению на лечение в психиатрические больницы из мест лишения свободы с последующим, после лечения, возвращением для отбывания наказания.

#### *Список литературы*

- 1 Алмазов, Б.Н. Судебная патопсихология: учеб. пособие / Б.Н. Алмазов. – М.: Дата-Сквер, 2009. – 240 с.
- 2 Березанцев, А.Ю. Судебная психиатрия: учебник / А.Ю. Березанцев. – М.: Юрайт, 2013. – 660 с.
- 3 Клименко, Т.В. Судебная психиатрия: учебник / Т.В. Клименко. – М.: Юрайт, 2012. – 476 с.

4 Кухарьков, Ю.В. Судебная медицина: курс интенсивной подготовки / Ю.В. Кухарьков, А.О. Гусенцов, М.Ю. Кашинский. – М.: ТетраСистемс, 2012. – 160 с.

5 Смулевич, А.Б. Расстройства личности / А.Б. Смулевич. – Медицинский информационный центр, 2012. – 192 с.

6 Тиганов, А.С. Общая психопатология / А.С. Тиганов. – Медицинский информационный центр, 2008. – 128 с.

7 Тришин, Л.С. Социальная психиатрия: учеб. пособие / Л.С. Тришин. – Минск: РГСУ, 2010. – 100 с.

8 Тришин, Л.С. Дисгармоническое психическое развитие – психопатии: учеб. пособие / Л.С. Тришин. – Минск: РГСУ, 2010. – 108 с.

9 Тришин, Л.С. Специальная психология: учеб.-метод. пособие / Л.С. Тришин. – Минск: РГСУ, 2010. – 90 с.

10 Тришин, Л.С. Психотерапия в лечении соматических заболеваний: монография / Л.С. Тришин. – Минск: РГСУ, 2010. – 215 с.

11 Тришин, Л.С. Клинико-психологическая оценка пограничных состояний: монография / Л.С. Тришин. – Минск: РГСУ, 2012. – 185 с.

12 Тришин, Л.С. Судебная психиатрия: учеб. пособие / Л.С. Тришин. – Минск: Издательство Гревцова, 2014. – 312 с.

#### РЕЗЮМЕ

Тришин Леонид Святославович,  
Частный институт управления и предпринимательства, г. Минск

#### **Психопатии и их судебно-психиатрическая оценка**

В работе анализируются психические аномалии, такие как психопатии, дается их общая характеристика, классификация, виды. Рассматриваются понятие судебно-психиатрической экспертизы, вменяемости и невменяемости, и дается судебно-психиатрическая оценка различным вариантам психопатий, их профилактике и лечению согласно уголовного и гражданского кодексов Республики Беларусь.

#### SUMMARY

Leonid Trishin,  
Private Institute of Management and Business, Minsk

#### **Psychopathies and their forensic psychiatric evaluation**

In the article such mental anomalies as psychopathy are analyzed. Their general characteristics, classification and types are provided. The concept of forensic psychiatric examination, sanity and insanity is considered. Forensic psychiatric assessment of various kinds of psychopathies, their prevention and treatment in accordance with the criminal and civil codes of the Republic of Belarus are given.

*Статья поступила в редколлегию 10.02.2014*

# Содержание

## Раздел I. ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

|  |     |
|--|-----|
| <i>Ачаповская М.З.</i> , Инновационные модели развития как стратегический фактор конкурентоспособности экономики .....   | 3   |
| <i>Байголова Т.В.</i> , Бухгалтерский учет и оценка материалов: соответствие международным стандартам .....  | 12  |
| <i>Березина Н.С.</i> , Инновационное развитие персонала предприятия .....  | 20  |
| <i>Боярская Ю.Н.</i> , Актуальные проблемы финансирования образования в Республике Беларусь .....  | 29  |
| <i>Буров И.С.</i> , Эффективность микроэкономической системы в технологических укладах .....   | 37  |
| <i>Васина Е.В., Белый П.В.</i> , Опыт построения и реформирования пенсионных систем в зарубежных странах .....   | 46  |
| <i>Венгер С.О., Давшан М.В.</i> , Внешнеэкономическое сотрудничество Республики Беларусь с соседними государствами .....   | 54  |
| <i>Высоцкий О.А.</i> , Технологии прозрачного управления – основа устойчивого развития предприятий .....   | 62  |
| <i>Германович Г.В., Томкович М.П.</i> , Совершенствования организационной структуры управления потребительской кооперации Республики Беларусь .....  | 71  |
| <i>Горелик Н.Г.</i> , Особенности учета производственных запасов в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности и требованиями законодательства Республики Беларусь ..... | 81  |
| <i>Давшан М. В.</i> , Конкурентные преимущества и угрозы для белорусских продовольственных товаров в условиях функционирования единого экономического пространства .....                     | 87  |
| <i>Кунявская Н.Н.</i> , Стресс-тестирование банков: опыт и проблемы внедрения ....   | 94  |
| <i>Климашенок А.В.</i> , Модель прогнозирования угрозы экономической безопасности кредитно-финансовых учреждений .....   | 103 |
| <i>Ляпунов В.Г.</i> , Государственно-частное партнерство в агропромышленном комплексе Республики Беларусь .....  | 108 |
| <i>Матюшевская В.К.</i> , Факторы развития инновационной экономики .....   | 117 |
| <i>Мельников Н.К.</i> , Распределение рисков в проектах государственно-частного партнерства .....  | 123 |
| <i>Мельникова И.Н.</i> , Выбор параметров эффективности национальной инновационной системы на основе международных рейтингов .....   | 131 |
| <i>Мовчан Т.В., Нетеса Л.И.</i> , Безвозмездная помощь: правовые аспекты, бухгалтерский учет, налоговые последствия .....  | 141 |
| <i>Мыцких В.А., Мыцких Н.П.</i> , Методология оценки финансовой устойчивости коммерческих организаций .....  | 151 |
| <i>Новицкая Е.Г., Железко Б.А.</i> , Прогнозирование показателей социально-экономического развития районов Гродненской области .....   | 159 |



|  |     |
|--|-----|
| <i>Прищепя Л.И.</i> , Экономическое возрождение Беларуси после ее освобождения .....                     | 168 |
| <i>Ролева Т.Г.</i> , Проблемы и перспективы развития рынка логистических услуг Республики Беларусь ..... | 176 |
| <i>Шабуневич С.Б.</i> , Концептуальные основы проведения IPO белорусских эмитентов .....                 | 184 |
| <i>Шишко В.Р.</i> , Индексная оценка независимости центрального банка .....                              | 190 |
| <i>Ярошевич Е.Е.</i> , Риски проектов государственно-частного партнерства .....                          | 198 |

## Раздел II. ПРАВО

|   |     |
|---|-----|
| <i>Артюшенко Н.Н.</i> , Юридическое обеспечение логистического обслуживания железнодорожных перевозок .....   | 206 |
| <i>Карпенков В.В.</i> , Компенсация вреда как способ гражданско-правовой защиты юридических лиц .....   | 212 |
| <i>Кишкевич А.Д., Кишкевич Е.А.</i> , Соотношение «формы», «метода», «мониторинга» и «надзора» в контрольной деятельности: теоретический аспект ..... | 220 |
| <i>Рудович Н.И.</i> , Правовые проблемы регламентации риэлтерских услуг в Республике Беларусь .....   | 227 |
| <i>Тихиня В.Г.</i> , Предоставление территориального убежища в Республике Беларусь: конституционно-правовые аспекты .....                             | 234 |
| <i>Тришин Л.С.</i> , Психопатии и их судебно-психиатрическая оценка .....   | 242 |

---

**Требования  
к авторским текстовым оригиналам (АТО) научных статей,  
публикуемых в сборнике научных трудов  
«Экономика, право и проблемы управления»**

**1 Общие требования**

1.1 В сборнике публикуются материалы по экономической и юридической отраслям науки, имеющие определенное научное значение, теоретическую и практическую значимость, ранее не публиковавшиеся, подготовленные на высоком научном уровне.

1.2 Научная значимость и актуальность статьи отражаются в рецензии, в которой дается рекомендация об опубликовании. Рецензия представляется одновременно с АТО. Рецензент должен иметь степень кандидата или доктора наук в соответствующей отрасли.

1.3 АТО принимаются редакционной коллегией сборника на русском или белорусском языках. Его объем не должен превышать 0,5 авторского листа (20 000 печатных знаков, включая пробелы между словами, знаки препинания, цифры и др.), что соответствует примерно 10 страницам текста, напечатанного через 1,5 интервала.

1.4 В одном выпуске сборника автор может опубликовать только одну научную статью. Авторы публикаций несут ответственность за достоверность, точность приведенных фактов, цифр, дат, фамилий и ссылок, а также за то, что представленная научная статья ранее не публиковалась.

1.5 АТО сдаются ответственному секретарю редколлегии лично автором в электронном и распечатанном на бумаге виде, совместимом с Microsoft Office Word 2003. В файлах не должно быть макросов, колонтитулов и других сложных элементов форматирования.

К АТО прилагается справка, содержащая сведения об авторе (авторах), а именно: фамилия, имя, отчество, ученая степень и звание, место работы, должность, контактные номера телефонов, адрес проживания, адрес электронной почты.

1.6 Окончательное решение об опубликовании или отклонении АТО принимается редакционной коллегией с учетом заключений специалистов, привлеченных для рецензирования. Отклоненные АТО и рецензии на них не возвращаются.

---

## 2 Структура и содержание частей АТО

АТО должен содержать следующие основные структурные части:

2.1 **Аннотация** (до 10 строк) – должна ясно и кратко излагать содержание статьи и быть пригодной для опубликования в аннотациях к научным сборникам отдельно от статьи.

2.2 **Ключевые слова** (до 15 слов) – обозначают основные понятия, используемые в статье, приводятся в именительном падеже, печатаются строчными буквами в одну строку через запятые.

2.3 **Введение** – содержит краткий обзор литературы по рассматриваемой в статье проблеме, обоснование и цели научной работы и указание на ее связь с другими важными научными и практическими задачами.

2.4 **Основная часть** статьи должна содержать описание методики, инструментария, объектов исследования и подробно освещать содержание исследований, проведенных автором (авторами), отражать их сущность.

Основная часть статьи может делиться на подразделы (с разъяснительными заголовками) и содержать анализ последних публикаций, посвященных рассмотрению вопросов, относящихся к данным подразделам.

Иллюстрации, таблицы, формулы, уравнения и сноски, встречающиеся в статье, должны быть пронумерованы в соответствии с порядком подачи и цитирования. В основной части статьи должны быть последовательно отражены:

- современное состояние проблемы;
- обоснование цели, задач и методики проведенных исследований, анализ полученных результатов, их сущность и практическая ценность.

2.5 В **Заключении** дается краткое изложение основных полученных результатов с указанием их новизны, преимуществ и возможностей применения.

2.6 **Список литературы.** Пронумерованный список литературы и электронных ресурсов приводится в конце АТО и оформляется в соответствии с Инструкцией по оформлению диссертации, автореферата и публикаций по теме диссертации. Ссылки на источники информации в тексте даются в квадратных скобках с указанием их номеров в списке литературы и страниц.

2.7 **Резюме** предназначено для распространения и использования информации о статье. Оно дается на русском (белорусском) и английском языках. Объем резюме не должен превышать двух тысяч печатных знаков.

Текст резюме помещают после списка литературы. В него включают сведения об авторе (фамилия, имя, отчество, место работы), название статьи. Текст резюме должен отражать цель работы, методы и аппарат исследования, полученные результаты и их новизну, рекомендации по использованию, область применения.

2.8 В начале статьи перед сведениями об авторе (авторах) отдельной строкой (слева) следует указать классификационный индекс УДК.

---

### 3 Требования к оформлению АТО

3.1 Распечатка основного текста оформляется на одной стороне листа формата А4 через 1,5 интервала с автоматической расстановкой переносов:

шрифт – Times New Roman, кегль 14;

поля: верхнее, левое, правое – 2,5 см, нижнее – 3 см;

абзацный отступ – 1,25 см;

страницы должны быть пронумерованы внизу по центру.

3.2 Размеры рисунков и штриховых фотографий не должны превышать 17,0 × 22,5 см. Рисунки делаются в формате PDF или высококачественной чёрной тушью на белой плотной бумаге. Высота шрифта на рисунках следующая: прописные буквы и большие цифры – не менее 2,5 мм, строчные буквы – 2 мм. Не принимаются рисунки с нечитаемыми надписями, надписями вручную, криво отсканированные.

3.3 Распечатка АТО должна полностью соответствовать приложенному электронному файлу. АТО подписывается автором в конце распечатки с указанием сведений о дате ее представления в редакционную коллегию. Образец оформления АТО с указанием шрифтов и интервалов приведен на сайте института: <http://www.imb.by>.

*Редколлегия*

### **Рукописи рецензируются**

Авторы ответственны за достоверность и объективность информации, точность цифр, фактов, цитат, дат и фамилий, несут ответственность за нарушение авторских прав любых юридических и физических лиц.

Мнение авторов может не совпадать с точкой зрения редколлегии.

Перепечатка материалов сборника допускается только с письменного разрешения редакции.

При использовании публикуемых сведений ссылка на настоящее издание обязательна.

*Научное издание*

## **ЭКОНОМИКА, ПРАВО И ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ**

*Сборник научных трудов  
№ 4*

*Ответственный за выпуск И.В. Забара*

*Редакторы: Н.В. Рябкова, В.А. Абакумец  
Компьютерная верстка Т.И. Снитко*

Подписано в печать 05.05.2014 г. Формат 70×108<sup>1/16</sup>.

Бумага офсетная. Гарнитура «Times New Roman».

Отпечатано способом ризографии.

Усл. печ. л. 22,23. Уч.-изд. л. 15,79. Тираж 100 экз. Зак. 28.

*Издатель и полиграфическое исполнение:*

*Учреждение образования*

*«Частный институт управления и предпринимательства».*

*220086, г. Минск, ул. Славинского, 1, корп. 3.*

*ЛИ № 02330/0548517 выдана 29.06.2004 г., продлена до 29.06.2014 г.*